



## Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		
<b>Utsendte vedlegg</b>		
1	Selskapsavtale Østre Viken Kommunerevisjon	
2	Rapport - Etablering av Østre Viken Kommunerevisjon	
<b>Medsaksbehandlere</b>		
<navn>	<adm.enhet>	<beskrivelse av bidrag til saken>

### Sammenslåing av Indre Østfold Kommunerevisjon og Østfold kommunerevisjon IKS - Selskapsavtale

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

#### *Sammendrag av saken:*

Styrene i Indre Østfold Kommunerevisjon (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) vedtok i møter hhv. 24.04.2019 og 07.05.2019 en intensjonsavtale om å slå sammen de to revisjonsselskapene og etablere Østre Viken Kommunerevisjon (ØVK). Målet med sammenslåingen er å få en bedre ressursutnyttelse, større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Det ble etablert en prosjektgruppe som har vurdert ulike sider ved sammenslåingen, som organisering av selskapet, ansattes forhold, økonomi og ansvar, herunder forholdet til pensjonsforpliktelsene. Prosjektgruppens arbeid resulterte i det vedlagte forslaget til selskapsavtale.

Halden kommune er i dag deltaker i Østfold Kommunerevisjon IKS, men har valgt å ikke benytte seg av «revisjonstjenester i egenregi», men i stedet lagt ut revisjonstjenestene på anbud. Det betyr at Halden kommune som deltaker i selskapet i utgangspunktet ikke benytter seg av selskapets tjenester. Likevel har Halden kommune, som deltaker og tidligere bruker av tjenestene, en forpliktelse knyttet til opparbeidede pensjonsrettigheter for de ansatte. Slik Kommunedirektøren oppfatter denne avtalen foreslås det i det nye selskapet en finansieringsmodell som sikrer at alle deltakerkommuner dekker sin andel av den årlige pensjonspremien etter deltakernes ansvarsandel, som igjen bygger på innbyggertallet i deltakerkommunene, mens øvrige kostnader betales etter medgått tid på oppdraget.

Kommunedirektøren ønsker på sikt at antall innbyggere ikke lenger skal legges til grunn for fordeling av pensjonskostnadene i selskapet. Siden vi ikke benytter oss av tjenestene i selskapet direkte mener Kommunedirektøren Halden kommune får en uforholdsmessig stor andel av pensjonskostnadene ved en slik modell, sett opp imot det faktum at Halden kommune ikke beslaglegger noe av selskapets ressurser som deltakerkommune.

For at ikke sammenslutningsprosessen skal stoppe opp innstiller Kommunedirektøren likevel på at kommunestyret godkjenner avtalen, men innstiller samtidig på et kulepunkt 2 som sikrer Halden kommune rett til, gjennom sin eierstyring, å eventuelt sette en revidert avtale på dagsorden som sikrer en rettferdig fordeling av pensjonskostnadene.

### **Kommunedirektørens innstilling:**

1. Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon vedtas.
2. Gjennom representasjon i selskapet, Østre Viken kommunerevisjon, vil Halden kommune gjennom sin eierstyring arbeide for at omsetningsandeler i selskapet legges til grunn for fordeling av pensjonskostnadene i selskapet på bekostning av innbyggerandeler.

### **Saksutredning:**

#### ***Bakgrunn***

Representantskapene i Indre Østfold Kommunerevisjon IKS (IØKR) og Østfold kommunerevisjon IKS (ØKR) fattet 13.09.2019 følgende vedtak:

#### Indre Østfold kommunerevisjon

#### **Representantskap Indre Østfold kommunerevisjons behandling 13.09.2019:**

1. Representantskapet Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org. nr. 984045840, foreslår en sammenslåing med Østfold kommunerevisjon IKS, org.nr. 987952423 med virkning fom 01.01.2020. Selskapet viderefører organisasjonsnummeret til Østfold kommunerevisjon IKS, men navnet endres til Østre Viken kommunerevisjon IKS.
2. Selskapsavtalen for Østre Viken kommunerevisjon IKS foreslås vedtatt. Diskusjon angående om Rømskog skal vedta selskapsavtalen siden de har meldt seg ut. Styreleder undersøker dette og sender epost til Rådmann.
3. Indre Østfold Kommunerevisjon IKS foreslås nedlagt.
4. Som medlemmer i avviklingsstyret foreslås nåværende styre og at det tiltrer når det er fattet positivt vedtak i alle involverte kommunestyre.
5. Som valgkomite i Østre Viken kommunerevisjon IKS forslår representantskapsleder i Østfold:  
Saxe Frøshaug - leder – Indre Østfold  
Reidar Kaabbel - Våler  
Jon-Ivar Nygård - Fredrikstad  
Anne Grethe Larsen - Skiptvet  
Hanne Tollerud - Moss

#### **Representantskap Indre Østfold kommunerevisjons vedtak/innstilling 13.09.2019:**

1. Fremlagt forslag om sammenslåing og endring vedtas.
2. Selskapsavtalen enstemmig vedtatt.
3. IØKR IKS vedtas nedlagt.
4. Som styremedlemmer i avviklingsstyret ble følgende valgt: nåværende styre velges som avviklingsstyret og tiltrer når det er fattet positivt vedtak i alle involverte kommunestyre.
5. Som valgkomite for Østre Viken kommunerevisjon IKS ble følgende valgt:  
Saxe Frøshaug - leder – Indre Østfold  
Reidar Kaabbel - Våler  
Jon-Ivar Nygård - Fredrikstad  
Anne Grethe Larsen - Skiptvet  
Hanne Tollerud - Moss

23/19 Vedtak: Representantskapet for Østfold kommunerevisjon IKS, org.nr. 987 952 423, foreslår en sammenslåing med Indre Østfold Kommunerevisjon IKS, org.nr. 984 045 840. Selskapet viderefører organisasjonsnummeret til Østfold kommunerevisjon IKS, men navnet endres til Østre Viken kommunerevisjon IKS.

Forslag til ny selskapsavtale vedtas.

Som valgkomite i Østre Viken kommunerevisjon IKS velges:

Ordfører Saxse Frøshaug- leder,

Ordfører i Fredrikstad Jon- Ivar Nygård

Ordfører i Moss Hanne Tollerud

Ordfører i Skiptvet Anne Grethe Larsen

Ordfører i Våler Reidar Kobbel

### **Vurderingskriterier**

Følgende kriterier anses som vesentlige for vurdering av saken:

<input checked="" type="checkbox"/>	Økonomiske forhold	<input type="checkbox"/>	Juridiske forhold
<input type="checkbox"/>	Personalspørsmål	<input type="checkbox"/>	Organisasjonsspørsmål
<input type="checkbox"/>	Betydning for næringsutvikling	<input type="checkbox"/>	Betydning for miljøet
<input type="checkbox"/>	Betydning for eiendomsforhold	<input type="checkbox"/>	IKT og innovasjon
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder barn og unge	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder eldre
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder universell utforming	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder folkehelsen
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder samfunnsikkerhet/beredskap	<input type="checkbox"/>	Annet:

Målet med sammenslåingen er å få bedre ressursutnyttelse, gi større fleksibilitet og bedre mulighet for spesialisering. Det er et mål å bygge sterkere fagmiljø som kan tilby de tjenestene eierne etterspør, med god kvalitet og til konkurransedyktige priser.

Styrene for de to selskapene nedsatte en arbeidsgruppe for å belyse selskapsammenslåingen.

Arbeidsgruppen besto av styreleder i de to selskapene, sammen med selskapenes fungerende daglige ledere og representanter for de ansatte. Arbeidsgruppens rapport følger som vedlegg til saken.

Arbeidsgruppen har også laget forslag til selskapsavtale for det nye selskapet. I forslag til selskapsavtale framgår det at ansvarsfordelingen mellom kommunene fordeles etter innbyggertall. Det foreslås at kommunene gis en stemme per påbegynt 10.000 innbyggere (inntil 10.000 innbyggere gis 1 stemme, 10.000-20.000 innbyggere 2 stemmer osv.) i eierorganet, representantskapet. Sammenslåingen medfører ikke nye kapitalinnskudd i selskapet.

Kommunedirektøren ønsker på sikt å bidra til å endre selskapsavtalen slik at det ikke lenger skal være innbyggertallet som legges til grunn for ansvarsfordelingen, siden ansvarsfordelingen også ligger til grunn for fordeling av pensjonskostnadene i selskapet.

Halden kommune valgte i 2010 å legge ut revisjonstjenestene på anbud fremfor å benytte seg av kommunelovens åpning om å kunne utføre regnskaps- og forvaltningsrevisjon i egenregi.

Fra regnskapsåret 2011 har Halden kommune kjøpt revisjonstjenester fra de selskapene som til enhver tid har vunnet anbudet og tegnet kontrakt med kommunen om revisjonstjenester. I alle disse årene har Deloitte AS vært kommunens regnskapsrevisor, mens Østfold kommunerevisjon har vært kommunens forvaltningsrevisor. Ett oppdrag de har fått som følge av at de har vunnet anbudene som er lagt ut på dette området. Oppdragsforholdet mellom Halden kommune og Østfold kommunerevisjon er dermed et helt ordinært kunde/leverandørforhold, og ikke som følge av at kommunen er deltaker/eier i selskapet.

Driften av selskapet finansieres ved at deltakerkommunene betaler sin andel av pensjonspremien, og deretter betales det for bruk av timer på oppdraget for den enkelte kommune. Timeprisen settes til selvkost. Kommunedirektøren er tilfreds med at alle øvrige kostnader enn pensjonspremien legges til timeprisen og at det således ikke ligger faste «kontorkostnader» til grunn for «eierandelen». Halden kommune har vært spesielt opptatt av dette spørsmålet i tiden etter at kommunen valgte å legge revisjonstjenestene ut på anbud.

For øvrig vises det til vedlagte forslag til selskapsavtale. Avtaleteksten er vedtatt i selskapenes representantskapsmøter 13.09.2019.

De ansatte i begge selskapene har uttalt seg positivt til sammenslåingen.

For de enkelte deltakere skal kommunestyret selv vedta avtalen.

### ***Konklusjon***

For at ikke sammenslutningsprosessen skal stoppe opp innstiller Kommunedirektøren på at kommunestyret godkjenner avtalen, men innstiller samtidig på et kulepunkt 2 som sikrer Halden kommune rett til, gjennom sin eierstyring, å eventuelt sette en revidert avtale på dagsorden som sikrer en rettferdig fordeling av pensjonskostnadene.

---

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>