



# Halden kommune

Arkivkode: 140  
Arkivsaksnr: 2019/5178-1  
Journal dato: 21.10.2019  
Saksbehandler: Espen Sørås

## Utvalgssak

---

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret		

---

### Utsendte vedlegg

---

### Medsaksbehandlere

---

#### **Kommunal planstrategi 2020 -2023 - oppnevning av styringsgruppe.**

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

#### ***Sammendrag av saken:***

Plan og bygningsloven pålegger kommunene til å lage planstrategi for hver kommunestyreperiode. Halden har sin andre planstrategi for perioden 2016 – 2019 og er inne i siste året før ny planstrategi skal lages.

Kommunedirektøren har organisert arbeidet med planstrategi ved at ansvaret er lagt til Avdeling for samfunnsutvikling.

Internt organiseres det ved at avdelingen sammen med kommunens administrative planforum (dekker alle kommunalavdelinger) står som arbeidsgruppe for planstrategiarbeidet.

Administrativ styringsgruppe er kommunedirektørens ledergruppe.

Det administrative arbeidet så langt har gått til å skaffe tilveie bakgrunnsinformasjon og statistikkdata på Halden-samfunnet. Videre er det igangsatt et arbeid på å gjennomgå kommunale planer og vurdere deres status i forhold til gjennomføring, aktualitet og tilpasning til den økonomiske situasjonen og økonomiplanarbeidet. Dette arbeidet ventes å være gjennomført innen utgangen av 2019.

Kommunedirektøren ber om at det opprettes en politisk styringsgruppe for arbeidet med utarbeidelse av planstrategi 2020 – 2023.

Styringsgruppens mandat må være å lage tempoplan for arbeidet, legge opp til medvirkningsprosesser og styre arbeidet med utarbeidelse av planstrategi før den legges frem for formannskapet og kommunestyret til behandling.

## **Kommunedirektørens innstilling:**

Kommunestyret nedsetter ...(*representanter*)... Som styringsgruppe for arbeidet med utarbeidelse av kommunal planstrategi 2019 – 2023.

Arbeidet skal avsluttes slik at kommunestyret innen utgangen av oktober 2020 kan vedta kommunal planstrategi for 2020 – 2023 for Halden kommune.

*Styringsgruppens mandat er:*

Lage tempoplan for arbeidet, legge opp til medvirkningsprosesser og styre arbeidet med utarbeidelse av planstrategi før den legges frem for formannskapet og kommunestyret til behandling.

Den politiske styringsgruppen skal være kommunedirektørens kontaktledd inn mot politisk nivå i planstrategiarbeidet. Styringsgruppen skal bidra til å legge rammer for kommunedirektørens arbeid og avklare spørsmål i prosessen.

## **Saksutredning:**

### ***Bakgrunn***

Plan og bygningsloven av 2008 fastsetter et større krav til kommunene på å sette fokus på de planoppgaver kommunen har. Dette skjer konkret ved å pålegge kommunene og regionene å utarbeide planstrategier innen utgangen av oktober måned året etter kommunevalget.

Plan og bygningsloven av 2008 sier:

#### **§ 10-1 Kommunal planstrategi**

*Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.*

*Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*

*Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.*

*Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. [kapittel 11](#) i loven.*

Lovkommentaren forklarer hensikten og virkningen av dette plankravet på en god måte.

*Formålet med den kommunale planstrategien er å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.*

*Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet.*

*Kommunen har nå fått plikt til å utarbeide kommunal planstrategi minst én gang i hver valgperiode og vedta den senest innen ett år etter kommunestyrets konstituering. Det er viktig at dette arbeidet starter tidlig etter at kommunestyret er konstituert. Det gir det nye kommunestyret*

*mulighet for å vurdere og ta stilling til hvilke planoppgaver som er viktige å arbeide med i kommunestyreperioden.*

*Kommunal planstrategi skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunesamfunnet. Det gjelder både langsiktig arealbruk, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunenes planbehov i valgperioden.*

*Strategien bør inneholde:*

- *Redegjørelse for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø,*
- *Drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi (prinsipper for romlig utvikling), både for å ivareta samordning, utbygging og vern av områder),*
- *Vurdering av sektorenes planbehov, og*
- *Vurdering av prioriterte planoppgaver og behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.*

Halden har rullert samfunnsdel til kommuneplanen og planen ble vedtatt november 2018. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt juni 2011, og er under rulling. Forventet endelig behandling sommeren 2020.

Samfunnsdelen og arealdelen skal sammen med økonomiplanen danne grunnlag for kommunens overordnede planverk.

Økonomiplanprosessen er splittet med den årlige budsjettprosessen fra og med 2012. Årsbudsjettene er konkretisering av handlingsdelen av økonomiplanen og kommuneplanen.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging foreligger og vil ligge som føringer til kommunens planstrategiarbeid.

De statlige forventningene kan leses her:

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging-20192023/id2645090/>

Viktige momenter som kommunestyret bør ha som bakteppe for sin behandling:

*Av loven framgår det også at kommunen bør legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Dette vil være i samsvar med retningslinjene i lovens [kapittel 1](#). Det er særlig fornuftig hvis kommunen f.eks. står overfor vanskelige strategiske valg som befolkningen har engasjert seg sterkt i, eller kommunen er i en fase med store forandringer. Men kommunen har ikke en rettslig plikt til dette.*

*Det eneste rettslige krav til saksbehandlingen er at forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Hensikten er å sikre en mulighet for alle interesserte å fremme synspunkter før sluttbehandlingen.*

*Kommunal planstrategi har ingen direkte rettsvirkning i forhold til kommunens innbyggere, men gir føringer for det videre planarbeidet i kommunen. Selv om planstrategien f.eks. sier at en del av kommuneplanens arealdel skal tas opp til revisjon, kan grunneiere fortsette å bygge i medhold av gjeldende arealdel eller reguleringsplan i den utstrekning disse planene gir grunnlag for det. Kommunen må ev. legge ned midlertidig forbud mot tiltak etter [§ 13–1](#) for å hindre dette.*

*Gjennom vedtak av kommunal planstrategi kan kommunen også ta stilling til om det er reguleringsplaner som bør oppheves eller endres i planperioden. Dette er et foreløpig varsel om slik oppheving; endelig vedtak må gjøres for den enkelte plan etter reglene i [kapittel 12](#). Det kan gjelde gamle planer som er i strid med nasjonale føringer, for eksempel planer som åpner for uheldig bygging i strandsonen. Kommunen kan revidere planstrategien i løpet av perioden etter behov.*

*Planstrategien er ikke formelt bindende for kommunen og kan fravikes hvis det er gode grunner for det. Dersom kommunen ønsker å avlyse eller utsette en større planoppgave som inngår i planstrategien, bør dette skje gjennom endring av planstrategien der de ordinære prosessregler følges. Det er imidlertid ingen plikt til å foreta slik endring.*

*Kommunen kan likevel når som helst sette i gang nytt planarbeid ut over planstrategien.*

Kommunedirektøren legger opp til at arbeidet med kommunal planstrategi følger de forutsetninger som loven og veilederen gir.

---

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>