



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
--------	------------	----------

Kommunestyret

Utsendte vedlegg

Innbyggerforslag: Gratis skyss til arbeids- og aktivitetssenter for utviklingshemmede i Halden

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Det er mottatt et innbyggerforslag som er fremmet i henhold til kommunelovens § 39a. Forslaget gjelder innføring av gratis skyss til og fra dagsenter for utviklingshemmede. Kommunestyret må nå ta stilling til forslaget – eventuelt avvise behandling.

Rådmannens innstilling:

Innbyggerforslaget behandles ikke, da saken allerede er under politisk behandling, jfr. formannskapetets vedtak i sak PS 2019/61, kommunestyrets sak PS 2019/72, og med henvisning til kommuneloven § 39a, 3. punkt bokstav b).

Saksutredning:

Kommunestyret plikter selv å ta stilling til et forslag som er fremmet etter reglene i § 39a. Denne myndigheten kan ikke delegeres til andre organ eller til administrasjonen. Dette er imidlertid ikke til hinder for at administrasjonen kan ta stilling til om forslaget oppfyller de formelle kriteriene for å bli behandlet som innbyggerforslag, jfr. Kommunal- og moderniseringsdepartementets «Veileder til innbyggerforslag», kap. 3.4:

3.4 Hvem skal ta stilling til forslaget

Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslag som fremmes. Dette betyr at myndighet til å ta stilling til realiteten i et forslag fremmet etter bestemmelsen om forslagsrett ikke kan delegeres til andre organer. Denne delegasjonssperren gjelder også i kommuner eller fylkeskommuner organisert etter en parlamentarisk modell. Forslagsretten gir innbyggerne anledning til å kreve behandling i kommunens øverste politiske organ; kommunestyret i kommunen eller fylkestinget i fylkeskommunen. Så lenge loven stiller visse krav til forslaget, må det etter departementets vurdering likevel være anledning for administrasjonen (rådet) til å ta stilling til om forslaget oppfyller lovens vilkår.

Ordningen med innbyggerforslag er hjemlet i kommuneloven § 39a:

§ 39 a. Innbyggerforslag

1. Innbyggerne i kommunen eller fylket kan fremme forslag som gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet. Kommunestyret eller fylkestinget plikter selv å ta stilling til forslaget dersom minst 2 prosent av innbyggerne står bak forslaget. Likevel er 300 underskrifter i kommunen eller 500 i fylket alltid tilstrekkelig. Kommunestyret eller fylkestinget tar selv stilling til om forslaget gjelder kommunens eller fylkeskommunens virksomhet.

2. Kommunestyret eller fylkestinget skal ta stilling til forslaget senest 6 måneder etter at det er fremmet. Tidsfristen gjelder ikke dersom forslaget henvises til behandling i forbindelse med pågående plansak etter plan- og bygningsloven. Forslagsstillerne skal informeres om de avgjørelser som treffes, og de tiltak som gjennomføres som følge av forslaget.

3. I samme valgperiode kan det ikke fremmes forslag dersom dette har

- a) samme innhold som et tidligere forslag fremmet etter denne bestemmelse, eller
- b) samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden.

Kommunestyret eller fylkestinget tar selv stilling til om forslaget omfattes av bokstav a eller b.

4. Et forslag som er fremmet etter reglene i denne paragraf, og som blir nedstemt i kommunestyret eller fylkestinget, kan ikke påklages med mindre dette følger av andre regler.

Kriterier for behandling, koml. § 39a, 1. punkt:

Det aktuelle innbyggerforslaget fra Lajla Halvorsen er opprettet på nettportalen «Min sak» og teksten som inviterer til signering er slik:

1.november 2018 ble det innført egenandel på transport til og fra arbeids- og aktivitetssenter i Halden kommune. Dette medførte at brukerne går i minus når de skal på jobb. Jeg synes det er uheldig og trist at dette budsjettvedtaket skal gå utover en av de svakeste gruppene vi har i kommunen. I den forbindelse opprettet jeg en Facebookgruppe og en underskriftskampanje på underskrift.no med et håp om å få nok underskrifter slik at dette innbyggerforslaget kunne sendes inn. Facebookgruppa heter "Gi de utviklingshemmede i Halden kommune tilbake gratis skyss til dagsenter" og underskriftskampanjen heter " Ja til at de utviklingshemmede i Halden kommune får tilbake gratis skyss til dagsenter". Pr.i dag er det 502 medlemmer i gruppa og det er 1146 som har skrevet under på kampanjen. Det viser at det er mange som ser urettferdigheten i dette vedtaket. Jeg håper med dette at innbyggerforslaget kan tas opp til rask behandling og at vedtaket blir omgjort slik at brukerne får tilbake gratis skyssordning til og fra dagsenter/jobb. Jeg leverer underskriftene til ordføreren til uka. Mvh Lajla Halvorsen

Initiativtaker Lajla Halvorsen er registrert som innbygger i Halden kommune. På nettportalen «Min sak» er det registrert 330 underskrifter (<https://minsak.no/sak/1880>) og forslaget tilfredsstillende således formalkravene i koml. § 39a, 1.punkt.

Kriterier for behandling, koml. § 39a, 3. punkt:

Kommunelovens § 39a, 3. punkt bokstav b) sier likevel at forslag ikke kan fremmes dersom det har «samme innhold som en sak som er behandlet av kommunestyret eller fylkestinget i løpet av valgperioden». KMDs veileder sier (kap 3.6.1) at det ikke kan fremmes innbyggerforslag i saker «...som har samme innhold som et forslag som ligger til behandling eller som tidligere er blitt behandlet i kommunestyret eller fylkestinget».

I formannskapetets møte 06.06.19 ble det fattet vedtak i sak PS 2019/61 «Transportordning og egenandel til kommunens dagsentra»:

1. Administrasjonen bes utrede nærmere kostnadene ved følgende alternativ:
 - At oppmuntringspengene økes.
2. Administrasjonen bes utrede nærmere kostnadene ved følgende alternativ:
 - At det settes et maksimumsbeløp for månedskort for transport.
3. Saken legges frem i neste møte i kommunestyret.

Saken er nå satt opp til videre behandling i kommunestyrets møte 20.06.19.

Vurderingskriterier

Følgende kriterier anses som vesentlige for vurdering av saken:

<input type="checkbox"/>	Økonomiske forhold	<input checked="" type="checkbox"/>	Juridiske forhold
<input type="checkbox"/>	Personalspørsmål	<input type="checkbox"/>	Organisasjonsspørsmål
<input type="checkbox"/>	Betydning for næringsutvikling	<input type="checkbox"/>	Betydning for miljøet
<input type="checkbox"/>	Betydning for eiendomsforhold	<input type="checkbox"/>	IKT og innovasjon
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder barn og unge	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder eldre
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder universell utforming	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder folkehelsen
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder samfunnsikkerhet/beredskap	<input type="checkbox"/>	Annet:

Løsningsalternativer:

1. Kommunestyret behandler innbyggerforslaget.
2. Kommunestyret avviser behandling av innbyggerforslaget med bakgrunn i pågående administrativ og politisk behandling av samme saksområde.

Konklusjon

Rådmannen anser at det vil være mest hensiktsmessig å la den pågående administrative og politiske prosessen, vdr spørsmålet om betaling for skyss til dagsentra, få gå sin gang. Dette vil mest sannsynlig også tjene interessene hos initiativtaker og underskrivere for innbyggerforslaget. Forslaget foreslås derfor avvist på formelt grunnlag og med henvisning til at saken allerede ligger til behandling i kommunestyret.

Dokumentet er elektronisk godkjent av: