



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
--------	------------	----------

Kommunestyret

Utsendte vedlegg

Medsaksbehandlere

Gina Brekke	Rådgiver stab
Jeanne Arvanitis	Avdelingsleder arbeid og aktivitetssenteret.

Utredning av alternativer - transportordning til dagsenter

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Det ble i budsjett 2017 første gang vedtatt at det skulle tas egenandel for transport til Båstadlund arbeids- og aktivitetssenter. Ordningen er videreført i senere budsjettbehandling.

Ved behandling av budsjett 2019, ble det som svar på forespørsel om rimelighet ved ordningen, påpekt at likebehandlingsprinsippet har vært vesentlig ved innføring av egenandelen. Betaling for andre brukergrupper er innført tidligere. I følge vedtatt gebyrregulativ i budsjett 2019 for Halden kommune, utgjør dette kr. 65,- pr. dag for personer som benytter arbeid – og aktivitetstilbud på Båstadlund og kr. 80,- pr. dag for transport til brukere av øvrige dagsentre.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 13.12.2018 De gebyrsatser som fremkommer i gebyrregulativer/forskrifter som er vedlagt dette dokument vedtas.

Det ble i Formannskapetets møte 6.6.2019 fremlagt en sak med redegjørelse for transportordningen for brukere av dagsentertilbudene i Halden kommune. I saken la administrasjonene vekt på å redegjøre for likebehandlingsprinsippet.

Saksprotokoll i Formannskapet – 6.6.2019

Vedtak:

1. Administrasjonen bes utrede nærmere kostnadene ved følgende alternativ:
At oppmuntringspengene økes.
2. Administrasjonen bes utrede nærmere kostnadene ved følgende alternativ:
At det settes et maksimumsbeløp for månedskort for transport.
3. Saken legges frem i neste møte i kommunestyret.

Rådmannens innstilling:

Gebyrregulativet opprettholdes med kr. 65,- pr. dag for transport til Båstadlund arbeid og aktivitetssenter.

Saksutredning:

Bakgrunn

Bakgrunnen for saken fremkommer av saksfremlegg i FS 6.6.2019 med utvalgsnummer 2019/61.

Transport til arbeid og aktivitet

Ved innføring av egenandel for brukergruppen som benytter dagtilbudet på arbeid og aktivitetssenteret, var dette den siste brukergruppen i Halden kommune som fikk en slik egenandel/ alternativt må bekoste transport selv. Egenandelen er estimert til å samlet utgjøre kr. 400 000,- pr. år.

Arbeidsoppmuntringspenger og øvrig økonomi

Halden kommune innførte tidlig – da arbeids- og aktivitetstilbudet ble opprettet i kommunal regi - arbeidsoppmuntringspenger, som nå utgjør kr. 6 pr. time, ca. kr. 828 pr. måned for full arbeidsuke. Arbeidsoppmuntringspengene er et tilskudd til øvrige økonomiske ytelser. Det er ikke «vanlig» at det gis arbeidsoppmuntringspenger ved kommunale arbeid – og aktivitetssenteret. Sarpsborg kommune har blant annet ikke en slik ordning.

1. Administrasjonen ble bedt om å utrede mulig økning av arbeidsoppmuntringspengene:

Arbeidsoppmuntringspenger blir betalt for den faktiske tiden man er på arbeid – og aktivitetssenteret, og har ingen sammenheng med om brukeren får kommunal transport til og fra tilbudet, eller om de kommer seg dit selv. Noen går, noen sykler, noen tar buss, noen blir kjørt av pårørende, noen har egne kjøreordninger/ bil, og noen får transport fra kommunen. Vi har også brukere med egen bil som blir kjørt av personalet fra boligen, der det er vurdert å være et behov.

Brukergruppen er også sammensatt og har ulike behov. Noen utfører arbeidsoppgaver, noen har et rent aktivitetstilbud og noen har en kombinasjon. Funksjonsnivå er svært ulikt, fra personer som har en god fungering til de som har et store bistandsbehov. Det jobbes også aktivt for at personene i så stor grad som mulig skal mestre selv, og bruke kollektiv transport der det er mulig.

Dersom arbeidsoppmuntringspengene økes som et flatt tilskudd til alle som benytter senteret, vil det får urimelig konsekvenser. Det vil også kunne oppleves ulikhet i det arbeidsoppmuntringspengene også økes for de som ikke har transportkostnader/ tilsvarende utgifter. Det synes vanskelig å skulle differensiere oppmuntringspengene avhengig av om du mottar kommunal transport eller ikke.

Brukerne av arbeid og aktivitetssenteret mottar uførestønad og andre trygdeytelser som sin inntekt. En økning av arbeidsoppmuntringspengene kan påvirke de ytelser som gis fra NAV. For å konsekvensutrede det, trenger administrasjonen lenger tid, da det må sees til hver enkelt bruker og hvor mange dager/ timer de er på arbeid – og aktivitetssenteret. Noen mottar muligens også grunnstønad/ stønad til transport. Dette må undersøkes nærmere. Transportbehovet er i utgangspunktet behovsprøvd, og brukerne kan ha ulike støtteordninger.

Det er i dag 48 som mottar transport en eller flere dager i uka. Noen har transport de dager de er på senteret, andre er på senteret noen dager med kommunal transport og andre dager hvor de kommer seg til senteret på annen måte. Det er 38 brukere av senteret som ikke bruker kommunal transport.

Den totale kostnaden for arbeidsoppmuntringspenger for kommunen var i 2018 kr. 432 000,-. Dette utgjorde 72 000 timer av 6,- pr. time. Dette gis for den tiden de faktisk er til stede. Hvis summen skal økes for alle som benytter tilbudet til 12 kr. timen, vil kostnaden dobles til ca. kr. 860 000,- pr. år. Skal den økes til 15 kr. pr time utgjør det ca. kr. 1 080 000,-. De får maks betalt for 6 timer pr. dag. Det varierer hvor lang dag den enkelte har.

Til sammenligning har verken Sarpsborg, Rygge eller Moss arbeidsoppmuntringsponger på sine sentre til samme brukergruppe og det synes ikke vanlig i øvrige kommuner. Det gis ikke arbeidsoppmuntringsponger ved noen andre aktivitetssenter i Halden kommune.

Administrasjonen vurderer at en økning av arbeidsoppmuntringspongene vil få uheldige konsekvenser innad i brukergruppen, skjevfordeling mellom sårbare brukere i kommunen og en tilfeldig økning av driftsutgifter innenfor et område, uten at det er vurdert i en totalsammenheng med budsjettet for øvrig.

Ut fra en samlet vurdering vil det være vanskelig å tallfeste hva den enkelte bruker må ha i kompensasjon for at det samlet sett skal dekke estimert årlig egenandel, da den er svært ulik utfra hvilken type transport de velger og hvor ofte de benytter kommunal transport. I en slik vurdering inngår prinsippet om at det ikke gis et flatt tilskudd til alle i brukergruppen.

2. Administrasjonen bes utrede nærmere kostnaden ved å sette et maksimumsbeløp for månedskort for transport.

Transporttilbudet er et valgfritt tilbud til den enkelte og gjelder fra dør til dør. Tilbudet kan i så måte sammenlignes med taxi. Sees det til Østfold kollektivtrafikks honnørkort gjeldende i 30 dager koster kr 350,-. Ordinært månedskort koster kr. 700,-.

Som nevnt over er bruken av kommunalt transporttilbud for den enkelte fra ingen dager til fem dager i uken. Dersom det innføres månedskort vil det gagne de som benytter tilbudet mest i størst grad. Ved 350,- pr. mnd. gir det en inntekt på kr. 168 000,- pr. år. Ved kr. 700,- pr mnd gir det kr. 336 000,- pr. år. Dette forutsetter at samme antall brukere ønsker månedskort pr. år. Det må i så fall også gjøres en vurdering av hvilke brukergrupper som skal motta et slikt tilbud. Dette kan få den konsekvens at flere ønsker å benytte tilbudet og at kommunen må øke med antall busser/ biler for å møte behovet. Dette er vanskelig å forutse.

Det er stor variasjon i forhold til omfanget av bruken av transporttilbudet hos den enkelte bruker, og månedspris vil således slå uheldig ut.

Til sammenligning tar Sarpsborg kommune kr. 80 pr dag for transport til samme type tjeneste.

Ved å ta lavere sum for transport og i tillegg gi arbeidsoppmuntringsponger innebærer det at Halden kommune får et dyrere driftsnivå enn sammenlignbare kommuner.

Driftsutgiftene for kommunen ved å ha transporttilbudet er ca. kr. 1 100 000,- pr. år. Av dette dekker brukerne ca. kr. 400 000,- ved at vi tar kr. 65,- pr dag. I tillegg kommer kostnaden ved oppmuntringspongene som utgjør ca. kr. 450 000,-. Dersom beløpet på kr. 65,- skal senkes, eller det innføres månedskort blir inntekten til kommunen for transportordningen tilsvarende lavere.

Det vises for øvrig til betaling for transport til og fra arbeid og aktivitetstilbud for øvrige brukergrupper i kommunen:

- a. Rus og psykisk helse – må koste transport selv, har ikke kommunalt tilbud.
- b. Yngre personer med demenssykdom, kr. 80 pr. dag.
- c. Eldre personer med demenssykdom, kr. 80 pr dag.
- d. Eldre/ seniorer – Busterudgata eldresenter, kr. 80 pr. dag.
- e. Halden arbeid og vekst (HAV), bekoster transport selv, har ikke kommunalt tilbud.

Vurderingskriterier

Følgende kriterier anses som vesentlige for vurdering av saken:

<input checked="" type="checkbox"/>	Økonomiske forhold	<input type="checkbox"/>	Juridiske forhold
<input type="checkbox"/>	Personalspørsmål	<input type="checkbox"/>	Organisasjonsspørsmål
<input type="checkbox"/>	Betydning for næringsutvikling	<input type="checkbox"/>	Betydning for miljøet
<input type="checkbox"/>	Betydning for eiendomsforhold	<input type="checkbox"/>	IKT og innovasjon
<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder barn og unge	<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder eldre
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder universell utforming	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder folkehelsen
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder samfunnsikkerhet/beredskap	<input type="checkbox"/>	Annet:

Konklusjon

En kostnad på kr. 65,- pr dag er en forsiktig pris sett opp mot sammenlignbare kommuner. Det vurderes å ikke kunne sees i sammenheng med oppmuntringspenge, da dette er noe kommunen har en særskilt ordning for til denne brukergruppen. Likhetsprinsippet tilsier at denne brukergruppen må behandles likt som øvrige brukergrupper i kommunen, og administrasjonen kan ikke anbefale en forfordeling til en gruppe. Administrasjonen anser at saken bør sees i sammenheng med gebyrregulativet for øvrig og budsjett. En økning av arbeidsoppmuntringspenge for å kompensere for innføring av utgifter til transport vil slå urimelig ut i forhold til at bruken av transport varierer i omfang og noen ikke benytter tilbudet. Ved å betale pr. dag betales for faktisk bruk, og anses å være en rimelig løsning. Administrasjonens totalvurdering er at kr. 65,- pr dag bør opprettholdes, og at oppmuntringspengene holdes på dagens nivå.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>