



Halden kommune

Arkivkode: A10
Arkivsaksnr: 2008/156-21
Journal dato: 09.08.2019
Saksbehandler: Sven Stranger

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for undervisning og oppvekst		
Utsendte vedlegg		
1	Vedtak fra Utdanningsdirektoratet datert 29.05.19	
2	Søknad godkjenning HMB	
3	Mattilsynet	
4	ÅRSPLAN 2019 3	
5	Vedtekter HMB	
6	Forløpig godkjenning Halden Montessoribarnehage	
7	Vedtak om samtykke og gebyr (1)	
8	Tillatelse til tiltak etter pbl § 20-3.	
9	Plantegning Halden Montessoribarnehage Kjelleretasje rev A -100 A3	
10	Plantegning Halden Montessoribarnehage 1 etg-Avdelingsfordeling	
11	01 UTOMHUSPLAN Halden Montessoribarnehage 500	
12	Innlegg.montessoribarnehager	
13	Handlingsplan mot mobbing HMB	
14	Brev av 07.02.19	
15	Oversendelse av klagesak - Solåsen familiebarnehage i Halden kommune	
16	Fylkesmannen opphever kommunens vedtak om godkjenning av Solåsen familiebarnehage	

Medsaksbehandlere

<navn>	<adm.enhet>	<beskrivelse av bidrag til saken>
--------	-------------	-----------------------------------

Søknad om godkjenning som ordinær barnehage - tidl. Solåsveien fam.bhg - nå som: Halden Montessoribarnehage.

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

Halden Montessorri-barnehage i lokalitet Solåsveien 4, gnr. 75, bnr. 24, v/søknad 03.03.19, søker: Aina Staxvold, godkjennes etter barnehagelovens § 10 som ordinær barnehage.

Rådmannens innstilling:

Halden Montessorri-barnehage i lokalitet Solåsveien 4, gnr. 75, bnr. 24, v/søknad 03.03.19, søker: Aina Staxvold, godkjennes etter barnehagelovens § 10 som ordinær barnehage.

Det gis forhåndstilsagn om kommunalt driftstilskudd for inntil 8 barn under 3 år, og inntil 10 barn mellom 3-6 år, totalt 18 barn med heldags tilbud.

Vilkår:

Godkjenningen gjelder for følgende maksimalt antall barn på to avdelinger i heldags plasser: Bambini: Inntil 8 barn under 3 år, Casa: Inntil 10 barn 3-6 år. Helårlig drift unntatt de store fellesferiene.

Før oppstart må bekreftes at lovens krav om grunnbemanning, pedagogisk personale og politiattester er oppfylt.

Samtlige barn skal være ulykkesforsikret i barnehagens åpningstid.

Saksutredning:

Solåsveien familiebarnehage v/Aina Staxrud søker 03.03.19 om godkjenning som ordinær barnehage etter barnehagelovens § 10. Slik godkjenning er ikke delegert til rådmannen, og saken fremlegges derfor Hovedutvalget til avgjørelse.

Søknaden som ordinær barnehage m/vedlegg – nå med nytt navn: Halden Montessorribarnehage, se her det vedlagte fra søker.

Bakgrunn for saken.

Eierne hadde fra før godkjenning på dobbel gruppe familiebarnehage x 2, i den tomannsbolig i Solåsveien 4, hvor den drives, og fikk dette godkjent av kommunen hhv. 12.09.08 med inntil 8 barn under 3 år, etter søknad i 2009 endret til godkjenning for 10 barn over 3 år (og reduksjon ved inntak av barn under 3 år) i brev 10.11.09.

Eierne ønsket imidlertid å starte ytterligere en avdeling av familiebarnehage fordi eiendommen hadde to boenheter, og etter lengre kontakt mellom kommunen og eierekteparet ble det godkjent i vedtak 22.02.10 – igjen med samme antall barn over 3 år – 10 stk, og færre om noen under 3 år, som den første avdelingen.

De to familiebarnehagene i tomannsboligen kunne da til sammen ha 20 barn over 3 år, og fikk da kommunalt driftstilskudd for familiebarnehager ihht. det.

Eierne søkte i 2012 om å få samlet godkjenning på eiendommen som ordinær barnehage, men fikk avslag på det fordi man ikke fikk dispensasjon fra Halden kommune bygg/planavd.

Gjennom en annen klagesak i 2018 ble Fylkesmannen i Østfold kjent med vedtakssituasjonen for denne doble familiebarnehagen i samme bygning og på samme tomt, og ba Halden kommune om en redegjørelse.

I brev til Fylkesmannen i Østfold 02.07.18 fra Kommunalavdeling undervisning, oppvekst og kultur sies det også bla. sitat:

«Ut fra de kunnskaper som kommunen har i dag mht. tidligere eier, ser vi at den siste godkjenning ikke burde blitt gitt».

I brev 25.10.18 opphever Fylkesmannen i Østfold kommunens to vedtak om godkjenning av to familiebarnehager i hver sin del av denne tomannsboligen.

Ved befaring fra Fylkesmannen konstateres at barnehagen i Solåsveien ikke fremstår som en familiebarnehage, men som en ordinær to avdelingsbarnehage, hhv. med en småbarns- og en storbarnsavdeling, som uten hjemlig preg, og som ubebodd. Fylkesmannen mener dette er i strid med barnehageloven og familiebarnehageforskriften i det det ikke er lovlig å ha dobbel gruppe barn i ubebodde lokaler sitat fra vedtaket:

«Fylkesmannen er av den oppfatning at barnehagemyndigheten i Halden kommune ikke har fulgt barnehageloven i sine godkjenninger av Solåsen familiebarnehage.»

Fylkesmannen opphever så kommunens vedtak om godkjenning av Solåsen familiebarnehage og sender saken tilbake til kommunen for ny behandling.

Eierne påklager dette vedtaket til Utdanningsdirektoratet og anmoder samtidig om utsatt iverksetting av vedtaket inntil klagesaken er avgjort, noe som blir innvilget.

Videre i Fylkesmannens brev 25.10.18 sies det så:

Fylkesmannen anmoder dermed Halden kommune til, i samarbeid med Solås familiebarnehage, å finne løsninger, slik at det blir til det beste for barna i familiebarnehagen. Kommunen kan f.eks. bistå barnehagen med å søke omregulering av eiendommen slik at barnehagen kan bli en ordinær barnehage, eller evt. andre løsninger kommunen og barnehagen finner sammen. Fylkesmannen har forståelse for at vedtaket er å anse som inngripende for Solåsen familiebarnehage, både for eier, ansatte, barn og foreldre. Det er imidlertid av stor betydning at kommunen sikrer at barna i kommunen får et likeverdig pedagogisk tilbud og familiebarnehager i samme kommune drives på like vilkår.

Søknaden fra 03.03.19 om godkjenning for ordinær barnehagedrift på eiendommen må sees i lys av Fylkesmannens anbefalinger her.

Siste utvikling i denne saken er at Utdanningsdirektoratet i brev 29.05.2019 gir klagerne medhold, og opphever Fylkesmannens vedtak om å oppheve Halden kommunes tidligere godkjenninger av Solåsen familiebarnehage i to avdelinger sitat:

«Etter en konkret vurdering av opplysningene i saken mener vi det ikke er sannsynliggjort at kommunen har fattet vedtak som er i strid med bestemmelsene i barnehageloven og forskrift om familiebarnehager. Vi har derfor kommet frem til at vedtakene er gyldige».

Om vedtakene allikevel skulle være feil sier Udir til slutt i brevet:

«Etter en helhetsvurdering av momentene i saken mener vi at hensynet til eieren tilsier at vedtakene om godkjenning ikke må omgjøres etter forvaltningslovens § 35 første ledd bokstav c, dersom disse skulle ha inneholdt feil eller mangler som kan føre til ugyldighet».

Etter Udir sin endelige avgjørelse i klagesaken har vi hatt kontakt med eierne mht. om de ville fortsette som familiebarnehage – som de da nå fortsatt ville ha godkjenning på bortsett fra at de i markedsføring må presisere at de er familiebarnehage, eller om de alternativt opprettholdt søknaden om å endre sin drift til å få godkjenning som ordinær barnehage.

I e-post 11.06.19 pva eier fra Ketil Melhus sies det:

«Vi ønsker å opprettholde søknad om ordinær barnehage.»

Administrasjonen fremlegger da søknaden om ordinær barnehagedrift for Hovedutvalget.

.....

Søknad om godkjenning som ordinær barnehage – Halden Montessorri-barnehage – på samme eiendom og lokaliteter jf. bhgl. § 10.

Administrasjonen har gjennomgått søknaden 03.03.19 fra Halden Montessorri-barnehage.

Nytt i saken er at eierne for denne i brev 28.02.19 også fikk dispensasjon til bruksendring fra familiebarnehage til ordinær barnehage fra Halden kommune, Byggesaksavdelingen, herunder også samtykke fra Arbeidstilsynet til slik bruksendring i brev 25.02.19.

I brev 01.02.19 godkjenner Kommunelegen i Halden bruk av lokalene også til ordinær barnehagedrift jf. forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler. Vedlagt også godkjenning fra Mattilsynet.

Lokaliteter inne og ute:

Det redegjøres for både inne –og utelokalitetene i søknaden – som er de samme som de to familiebarnehagene hadde.

U.dirs veiledning sier her:

- Veiledende norm for barns lekeareal inne er 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer (ca. 5,3 kvadratmeter) per barn under tre år. Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne.

Normen har Kunnskapsdepartementet gitt i [rundskriv F-08-06](#).

Denne normen tar utgangspunkt i hvor mange barn som er til stede i barnehagen samtidig, selv om barn deler en plass eller de har deltidsplasser.

Arealnormen er veiledende. Det betyr at kommunen kan godkjenne en barnehage med et annet areal enn normen, etter en konkret vurdering.

Det søkes om en fortsatt 2 avdelings barnehage etter Montessorri-prinsippene, men en småbarnsavd. «Bambini» med 8 plasser under 3 år, og storbarnsavdeling «Casa» 3-6 år med 10 plasser.

Inneareal småbarnsavd. Oppgis til å være 9 m² pr. barn, og storbarnsavdeling med 10,4 m² pr. barn.

Begge er over de veiledende normer.

Utearealene oppgis til å være hhv. på 210 m² for de 8 små, og 430 m² for de 10 store. Etter en konkret vurdering må det anses som oppfylling av den veiledende norm sitert over.

Bemanningsplan:

Bemanningsplanen for barnehagen gjennomgås i søknadens pkt. 6. Den oppfyller lovens krav til grunnbemanning mht. utdanning og antall voksne i barnehagen. Vilkår for oppstart blir at alle ansatte som må levere tilfredsstillende politiattest bekreftes å ha gjort det.

Vedtekter:

Mottatte vedtekter oppfyller kravene i barnehagelovens § 7.

Årsplan/rammeplan:

Mottatt årsplan/rammeplan Halden Montessorribarnehage 2019 er også gjennomgått opp mot barnehagelovens bestemmelser, og vi har heller ikke merknader her.

En Montessorribarnehage har vi ikke fra før i Halden, og denne det søkes om nå vil således da ytterligere bidra til et variert pedagogisk barnehagetilbud her i kommunen.

Generelt om krav ved godkjenning etter barnehagelovens § 10.

§ 10. Godkjenning

Kommunen avgjør søknad om godkjenning etter en vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold, jf.

§§ 1, 1a og 2.

Kommunen kan ved godkjenningen sette vilkår for driften med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid.

Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen.

Barnehager som kommunen mener er egnet i tråd med formåls- og innholdsbestemmelsene, har rett til godkjenning. Dette gir lik rett til etablering for private og kommunale virksomheter. Det er med andre ord fri etableringsrett.

Vi mener at omsøkte godkjenning for drift av ordinær barnehage som beskrevet i søknad og over er egnet for slik drift. Som vilkår for godkjenning vil vi dog hensett til sakens forhistorie holde

oss til vilkår om at man kun får godkjenning med dagens godkjenningers maksimale barneantall, og heldags åpningstider unntatt i de store feriene.

Kommunalt driftstilskudd.

§ 14. Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager

Kommunen skal yte tilskudd til ordinær drift av alle godkjente, ikke-kommunale barnehager i kommunen, forutsatt at barnehagen har søkt om godkjenning før barnehagesektoren er blitt rammefinansiert.

Kommunen kan yte tilskudd til barnehager som søker om godkjenning etter at barnehagesektoren er rammefinansiert.

Godkjente ikke-kommunale barnehager, jf. første og andre ledd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager i forhold til offentlig tilskudd. Kongen kan gi forskrifter med nærmere bestemmelser om hva som menes med likeverdig behandling.

Kommunen skal utbetale tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager som skal motta tilskudd etter første eller annet ledd forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen fatter endelig vedtak om tilskudd.

Kommunens vedtak etter annet ledd kan påklages til fylkesmannen.

Det er ikke økonomisk bærekraftig å drive barnehage i Halden uten kommunalt driftstilskudd. Da denne saken nå vil være en helt ny godkjenning har denne egentlig ikke søkt om godkjenning før året 2013 da barnehagesektoren ble rammefinansiert, og da vil «kan» -bestemmelsen i § 14 annet ledd kunne ha slått inn.

Omstendighetene i saken og kommunen tidligere rolle forsvarer dog ikke det, og det anbefales derfor at det størrelsen på dagens kommunale driftstilskudd da videreføres mht. antall barn – nå da med en noe økt årlig økonomisk tilskudd pr. barn pga. overgang fra familiebarnehage til ordinær barnehage, hvor det også bla. for ordinær barnehagedrift er sterkere krav til ansatt pedagogisk bemanning.

Det gis forhåndstilsagn om kommunalt driftstilskudd for inntil 8 barn under 3 år, og inntil 10 barn mellom 3-6 år, totalt 18 barn med heldags tilbud. Omstendighetene i saken tilsier dog at økning av dette ikke kan påregnes innvilget.

Årsaken til at vi her anbefaler å være restriktive er at vi også har flere søknader fra ordinære barnehager liggende inne om økning av antallet barn med kommunalt driftstilskudd. Foreløpig har vi avvist samtlige slike søknader med henvisning til at vi egentlig nå har full barnehagedekning sett Halden kommune under ett, og ønsker å se på dette da i en mer samlet vurdering senere. Det samme mener vi da også bør gjelde i denne litt mer spesielle saken.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>