



Halden kommune

Arkivkode: C00
Arkivsaksnr: 2019/2530-1
Journal dato: 07.05.2019
Saksbehandler: Anne H. Navestad

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for samfunnsutvikling og kultur		29.05.2019

Utsendte vedlegg

- | | |
|---|----------------------------------|
| 1 | Ungdomstilbudene oppsummering |
| 2 | Spørreundersøkelse ungdomstilbud |

Medsaksbehandlere

Mahamud Adeysey

Ungdomstilbudet

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

I hovedutvalg for samfunn og kultur 27.03.19 ble rådmannen bedt om å jobbe videre med kommunens ungdomstilbud. I det samme vedtaket ble rådmannen bedt om å se hva kommunen kan bidra med for å sikre videre drift i samfundet.

Rådmannen har i etterkant av hovedutvalgsmøtet 27.03.19, gjort en større utredning av de ulike ungdomstilbudene i Halden. Her er det etterspurt hva ungdommene selv mener og ønsker, gjennom både intervjuer og en digital spørreundersøkelse.

Rådmannen ser gjennom dette arbeidet, blant annet at det er behov for endring av rammevilkår for kommunens egen ungdomsklubb, at det er ulike grupperinger av ungdommer på de ulike tilbudene og at markedsføring av alle byens ungdomstilbud bør bedres og samordnes.

Rådmannens innstilling:

1. Ungdomsklubben Domino i konservativen avvikles. Et nytt ungdomstilbud etableres i Os allé 3. Det arbeides videre med innhold, innretning og organisering for å gi et variert og attraktivt ungdomstilbud i tråd med ungdommens egne ønsker.
2. Rådmannen arbeider videre med tilbudet for Rockehuset

Saksutredning:

Bakgrunn

I hovedutvalg for samfunn og kultur 27.03.19, i sak 22, Søknad fra Extra giverglede om driftsstøtte, ble følgende vedtak gjort:

Saken tas til orientering.

1. HSK ber rådmannen legge frem kartleggingen av ungdomstilbudene i kommunen på neste møte. Kartleggingen skal vurdere tema som kvalitet, faglighet, kvalifikasjoner, tilgjengelighet og eventuelle juridiske forhold.
2. HSK ber rådmannen gi en statusrapport på neste møte for arbeidet med å utrede lokalisering, innretning og organisering av kommunens ungdomstilbud.
3. HSK ber rådmannen gå i dialog med Ungdomssamfundet og identifisere hva kommunen kan bidra med for å sikre videre drift.
4. Mulige tiltak identifisert i punkt 3 ses i sammenheng med punkt 1 og 2 og legges frem for utvalget på neste møte.

Rådmannen har i denne saken gjort en grundig undersøkelse av eksisterende ungdomstilbud i Halden.

Det har vært gjort flere besøk og observasjoner, dialoger i form av samtaler og intervjuer med ledere og brukere av de kommunale tilbudene, Ungdomssamfundet (Extra giverglede) og Møteplassen (Bymisjonen). I tillegg har det vært muntlig og skriftlig dialog med noen av tilbudene knyttet til ulike menigheter som Salen Pinsemenigheten, Haldenkirken og Elim.

I november 2018 ble det sendt ut et kartleggings skjema til de ulike tilbudene.

Rådmannen har også utarbeidet den digital spørreundersøkelse som har vært distribuert til de tre ungdomsskolene.

Resultatene av spørreundersøkelsen har vært lagt fram og blitt diskutert i koordineringsgruppa i SLT (samordningsmodell for lokale forebyggende tiltak mot rus og kriminalforebyggende tiltak) og i ungdomsrådet.

1) Kartleggingen

Om spørreundersøkelsen til ledere av ungdomstilbudene

I november/desember 2018 ble det sendt ut et spørreskjema til ulike ungdomstilbud i Halden. Skjemaene ble sendt til kommunens egne tilbud, Domino og Rockehuset, Ungdomssamfundet (Extra giverglede), Møteplassen (Bymisjonen), Fargespill, UT! (Elim i Tistedal), pinsemenigheten Salen og «Fredagsklubben» (Haldenkirken). Alle svarte på undersøkelsen foruten Salen og Haldenkirken.

I spørreskjemaet ble disse spørsmålene stilt:

- 1) Hvilket/hvilke tilbud har dere (dager, tider, aldersgruppe)
- 2) Koster tilbudene noe?
- 3) Hvilket/hvilke mål har dere med tilbudet?
- 4) I hvilken grad føler dere at dere når målet/målene?
- 5) Hvilke ønsker har dere for fremtiden?
- 6) Er driften basert på frivillighet? I hvor stor grad?
- 7) Hvilken kompetanse (faglig eller real-) har de ansatte/frivillige?
- 8) Er driften bærekraftig? Kan dere holde på slik dere gjør nå uten endring i fremtiden?

- 9) Følger man lover og regler (politiattest, taushetsplikt, opplysningsplikt) ifht arbeid med barn og unge?
- 10) Utfordringer? Snakker målgruppa med dere om: rus, psykisk helse, fattigdom ++?
Får dere i så fall hjelp og støtte til å møte disse problemstillingene?
- 11) Kapasitet. Hvor mange har dere mulighet til å ta inn hver dag/på hvert tilbud?
- 12) Diverse
- 13) Besøksstall hver besøksdag over en 4-ukersperiode

En oppsummering av svarene er lagt ved saken, men her er noen hovedpunkter:

- Ca. 150 unge bruker sentrumstilbudene + Elim i Tistedal
- Det er flest besøkende på Ungdomssamfundet
- Det er ingen tilbud i helgene utenom tilbudene gjennom menighetene
- Domino og Samfundet har samme åpningstid for samme aldersgruppe
- Det er ulik grad av fagkompetanse og innhenting av politiattester (mangel på politiattester gjelder bare Extra giverglede).
- Alle tilbudene utenom de kommunale, drives av prosjektmidler og frivillighet
- Forholdsvis mye ressurser på få ungdom i de kommunale tilbudene, men tettere oppfølging av ungdom med noe større behov for dette.

I tillegg til denne spørreundersøkelsen, har rådmannen etter forrige utvalgsmøte gjort en grundig kartlegging ved hjelp av intervjuer av ledere og ungdommene på ungdomstilbudene og ved hjelp av en digital spørreundersøkelse som 227 ungdommer har svart på.

Om intervjuene

Det ble gjennomført individuelle intervjuer for å se på ulike meninger og tanker fra de diverse ungdomstilbudene. For å få samlet mest mulig data, ble det brukt lav grad av strukturering. Intervjuobjektet fikk stor frihet til å svare på spørsmålene, slik at deltakerne følte seg trygge (dette gjør det lettere for den som gjennomfører intervjuet å stille oppfølgingsspørsmål).

Da rådmannen i disse intervjuene var ute etter ærlige og fyldige svar fra intervjuobjektene, ble det valgt å ikke presentere de ulike spørsmålene på forhånd av intervjuene. Dette førte til at intervjuobjektet ikke var forberedt med noen svar som var skrevet ned på forhånd.

I datainnsamlingsperioden, var fokuset på å intervju de ungdomstilbudene som er i sentrum. Intervjuguiden inneholdt de samme spørsmålene på de forskjellige intervjuene. Dette gjorde oppgaven enklere å tolke, samtidig som at alle hadde frie tøyler. Dette ga en strukturert oversikt over intervjurundene, og de ulike svarene som ble gitt.

Her er hovedmomentene i stikkordsform, som kom fram i intervjuene:

Felles:

- Alle er opptatt av sitt sted og sin egen identitet. Ønsker ikke sammenslåing. Ulike grupper av ungdom på de ulike tilbudene.
- Rammevilkårene gjør at egentlig ingen av tilbudene har mulighet til å ta inn flere enn dette nå
- Rockehuset kan flyttes, dersom man får like muligheter til øving og studioopptak et annet sted. Rockehuset må oppgraderes ifht brannsikkerhet.
- Det kan være en mulighet for å se Rockehuset og kulturskolen i sammenheng. Da trenger man i så fall større plass og produksjonslokaler.

De enkelte tilbudene uttalte dette:

<p>DOMINO</p> <ul style="list-style-type: none">- Rekrutering går gjennom bekjente- Alder: 13-18, men har ikke gitt slipp på de som trenger å være der etter fylte 18 år. Mye oppfølging av enkeltungdom og godt samarbeid med politiet.- Det er flest VGS elever som bruker det- Etter påske så var det mange jenter som kom etter diskotek.- Halvtårsprogram, og aktivitetene må være billige slik at alle kan bli med. Har aktiviteter som Paintball/bowling/turer- Er et «hengested» med pingpong og biljard- Det mest populære er hiphop-studioet- Hva som kan forbedres: Lokalene!- Personlig relasjon er viktige for ungdommene- Leder har kontakt med en hel del ungdommer utover ordinær arbeidstid.- Enkelt å ha relasjon til alle når de ikke er så mange- Billig mat- Navnet «Domino» har dårlig rykte- Det kommunale tilbudet er en del av natteravnsarbeidet og har ansvaret for UKM (Ung Kultur Møtes)	<p>MØTEPLASSEN (BYMISJONEN)</p> <ul style="list-style-type: none">- Rekrutering går gjennom bekjente- 13-20 år. Følger i noen tilfeller opp etter det.- Det virker ikke som det er problemer med å ha 20-åringer og 13-åringer på samme sted. De hjelper til.- Ungdommen trenger mat hver gang de kommer rett fra skolen.- Turer 1 gang i måneden VG-lista/paintball/turer- Aktivitetene må være billige slik at alle kan bli med.- Gratis utlån av sportsutstyr- Personlig relasjon til de voksne er viktig for ungdommene- Enkelt å ha relasjon til alle når de ikke er så mange- Hva som kan forbedres: Lokalene!
<p>ROCKEHUSET</p> <ul style="list-style-type: none">- Rekrutering går gjennom bekjente- 13-18 år, flest 16-17 år- Er der for å henge/spille playstation/være med venner/spille musikk/være i studio- Ikke bare rock- Aktivitetene må være billige slik at alle kan bli med.- Enkelt å ha relasjon til alle når de ikke er så mange- Flest musikk/drama-elever- Trives der de er, men navnet «Rockehuset» skremmer bort noen ungdommer	<p>UNGDOMSSAMFUNDET</p> <ul style="list-style-type: none">- Rekrutering går gjennom bekjente- Alder: 13-18 (+ 9-12 på onsdager)- Mye oppfølging (barnevern/politi). Ofte mye kontakt fra ungdom på kvelder/netter- Spontane turer (ikke halvårsplaner) Eks. VG-lista/paintball/- Aktivitetene må være billige slik at alle kan bli med.- Et sted å henge- Har behov for å utvide stedet med flere voksne- Flest ungdomsskoleelever.- Personlig relasjon er viktige for ungdommene- Er vanskelig å ha relasjon til alle med få ansatte- Eneste stedet for barn.- Billig mat

Om digital spørreundersøkelse til ungdomsskoleelever

Det ble laget en digital spørreundersøkelse som ble sendt til byens ungdomsskoler. 227 ungdom har svart på undersøkelsen (se vedlegg).

Spørsmålene som ble stilt, var:

- 1) Hvilke ungdomstilbud kjenner du til i Halden (et svar for hvert av tilbudene Domino, Rockehuset, Ungdomssamfundet, Møteplassen (Bymisjonen), Ungdomstilbudet på salen, Ungdomstilbud i Haldenkirken, Ungdomstilbud på Elim, Fargespill, 4H, Andre?)
- 2) Hvor ofte har du benyttet deg av de ulike tilbudene det siste året (et svar for hvert av tilbudene)?
- 3) Er du fornøyd med det ungdomstilbudet som finnes i Halden?
- 4) Hva savner du av ungdomstilbud i Halden? Hva kunne vært bedre?
- 5) Synes du det er bra at det er mange ulike tilbud som treffer ulike ungdommer eller skulle du ønske det var en større ungdomsklubb med flere type aktiviteter samlet?
- 6) Hvis du kunne bestemt, hvordan ville ditt drømmested for ungdom være?

Følgende hovedtrekk kom fram:

- Flere av tilbudene er ukjente for mange av ungdommene
- Mange sier de ikke har tid til eller ønske om å benytte noen av de tilbudene som finnes i dag
- Veldig få av de spurte har benyttet seg av de tilbudene som finnes.
- Flertallet av ungdommene mener at det er bra å ha flere tilbud i stedet for et stort fellestilbud.
- De ønsker aktiviteter, eksempelvis sier 120 av de spurte at de ønsket bowlinghall og noen ønsker en åpen gymsal eller lignende
- Ungdommene etterspør tilbud som allerede finnes, men tilbudene blir ikke kommunisert godt nok ut
- Noen går ikke på tilbudene grunnet dårlig rykte
- De henger på skolene i stedet for å gå ned til sentrum
- Mange er sammen med venner hjemme, eller spiller hjemme og er sosiale på nett
- De ønsker seg et sted uten snus/røyk (på utsiden)
- Flertallet av de som bruker tilbudene, er på Ungdomssamfundet, og synes det er topp

Av denne kartleggingen ser rådmannen at de ulike tilbudene ikke benyttes av så mange ungdom som man skulle ønske. Man ser at synligheten ikke er bra nok og at samarbeidet mellom de ulike tilbudene med fordel kan bedres (dette har allikevel bedret seg det siste halve året).

Videre viser kartleggingen at rammevilkårene er viktig for å tiltrekke seg ungdom.

De ulike tilbudene får en tydelig egen identitet som tiltrekker seg ulike grupper av ungdom.

Rådmannen ser videre at det kan være behov for et tilbud i helgene og at det må være fokus på tobakksfrie soner.

2) Lokalisering, innretning og organisering av kommunens ungdomstilbud

Vedtak i Formannskapet 02.05.2019 sier i punkt 2 og 3:

Rådmannen arbeider videre med suksessivt å plasserer ungdomstilbud og andre leietakere som bygger opp under målsetningene for områdeløft nord i de ledige lokalene.

Rådmannen bes vurdere mulighetene for å øke arealet som avsettes til ungdomstilbud.

Rådmannen ser at det er et alternativ å flytte det kommunale ungdomstilbudet til Os allé 3, og det er da viktig at det settes av lokaler til en oppholdssone og at rammevilkårene er vesentlig bedre enn i nåværende lokaliteter. Det bør også arbeides med å få til aktiviteter som ungdommen

etterspør, eksempelvis bowlingbaner. Det bør vurderes å avsette plass til små digitale studioer, biljard og bordtennis. Innholdet vil bli utarbeidet i samarbeid med ungdommen, og det er også tanke på å lage et «maker space». Tilbudet skal være faglig fundamentert og bidra til målsetningen med ungdomstilbudet.

Et annet alternativ kan være å benytte lokalene som nå huser Aladdin kino. Man kan da slå sammen Kulturskolen, Domino og Rockehuset. Da får man også et produksjonslokale som er sårt tiltrengt i byen, og man får benyttet ansattressursene på en mer effektiv måte. I tillegg kan fagkompetansen hos rockehusets og kulturskolens ansatte gi et bredere kulturtilbud til kommunens barn og unge.

Brukerne av Rockehuset er i hovedsak knyttet til musikk- og dramalinja ved Halden videregående skole. Studioet blir også leid ut til voksne brukere. Dette genererer noe inntekt, som igjen kan brukes på tiltak på Rockehuset. Konsertscenen og diverse gratis kurstilbud, er viktig for musikkmiljøet i byen, og bør videreutvikles. Rockehuset har et stort behov for oppgradering ifht brannsikkerhet, universell utforming.

Rådmannen vil jobbe videre med å se på samarbeidspartnere som f.eks Athletic Sound, Halden vgs musikk og drama mfl. - for å videreutvikle Rockehuset til å være et attraktivt tilbud innenfor sjangeren musikk, konsertarrangementer, studio, dans og drama.

Det viktigste ved å bygge opp et nytt ungdomstilbud, er å bygge det opp i tråd med formålet med tilbudet. Rådmannen ønsker et ungdomstilbud som ikke bare skal treffe bredt blant byens ungdom, men at det også skal bidra til å løfte den enkelte ungdom, se og utnytte hver enkelt ressurser og gi støtte og bagasje for å kunne fullføre det 13-årige skoleløpet og mestre et arbeidsliv etter dette. Altså arbeide med det vi tenker på som empowerment. Vi skal bygge, fremfor å forebygge.

Denne måten å arbeide med ungdommene på vil også være i tråd med kommunens strategier og målsetninger i overordnede planer, og være et ledd i å forbedre folkehelseprofilen.

Det kommunale ungdomstilbudet har en sømløs kontakt inn i tverrfaglig SLT- samarbeid

For å få til et slikt kvalitativt godt tilbud, er det viktig å legge til rette for mestringsarenaer og mulighet til å skape noe sammen med andre. Å kunne spille en rolle og være medvirkende i sitt eget fritidstilbud, vil også være grunnleggende.

Rådmannen ønsker å ha fokus på brobygging mellom kulturer i ungdomsarbeidet; både på det sosioøkonomiske og kulturelle området.

Fokus på faglighet hos de ansatte for å kunne jobbe målrettet i dette arbeidet er viktig for å kunne ha dette fokuset.

Rådmannen ser at private aktører driver tilbud som fanger mange ungdommers interesse, og at det i denne sammenheng er viktig at det kommunale tilbudet videreutvikles uten å konkurrere med de andre tilbudene. Det er viktig med et samarbeid med de ulike aktørene for at tilbudet totalt sett i kommunen skal bli noe for alle.

Rådmannen utvikler fast samarbeidsforum for både kommunale og private ungdomstilbud i byen.

3) Ungdomssamfundet/Extra giverglede

Extra giverglede har søkt Halden kommune om en driftsstøtte på 2 millioner kroner for å kunne drifte ungdomssamfundet videre. Rådmannen har ikke sett det mulig å bidra med et slikt beløp til driftsstøtte.

Extra givergledes ungdomstilbud, Ungdomssamfundet, drives med en ansatt i en 100%-stilling og øvrig personell jobber frivillig. Extra giverglede har fått 3-årig driftsstøtte, storbymidler, fra barne- ungdoms- og familiedirektoratet (bufdir). Prosjektperioden utløper i februar 2020.

Som alle andre ikke-kommunale ungdomstilbud, drives Ungdomssamfundet på prosjektmidler og basert på frivillighet. Rådmannen ser at det er et viktig tilbud for ungdom i byen.

I dialogen med leder på Ungdomssamfundet uttrykker hun et stort behov for flere ansatte for å kunne drifte videre på lik linje som i dag. Hun uttaler videre at de vil legge ned driften 31.12.2019, hvis ikke nye, friske midler tilføres. Extra giverglede planlegger å søke nye prosjektmidler fra bufdir. neste vår. Dersom Extra giverglede skal kunne driftes fram til nye prosjektmidler evt. foreligger, på samme nivå som i dag, vil dette koste et halvt årsverk.

Rådmannen ser ikke at Halden kommune har mulighet til å gi driftsstøtte til Ungdomssamfundet. Det er heller ikke uproblematisk å forfordele et av de privatdrevne tilbudene framfor andre.

Vurderingskriterier

Følgende kriterier anses som vesentlige for vurdering av saken:

<input checked="" type="checkbox"/>	Økonomiske forhold	<input type="checkbox"/>	Juridiske forhold
<input type="checkbox"/>	Personalspørsmål	<input type="checkbox"/>	Organisasjonsspørsmål
<input type="checkbox"/>	Betydning for næringsutvikling	<input type="checkbox"/>	Betydning for miljøet
<input type="checkbox"/>	Betydning for eiendomsforhold	<input type="checkbox"/>	IKT og innovasjon
<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder barn og unge	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder eldre
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder universell utforming	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder folkehelsen
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder samfunnsikkerhet/beredskap	<input type="checkbox"/>	Annet:

Generelt om de valgte kriteriene:

Økonomiske forhold:

Rådmannens forslag til økonomiplan 2020-2023, innehar ikke midler til driftsstøtte til Ungdomssamfundet. Det er heller ikke rom innenfor de gitte rammer, at Halden kommune kan innvilge en driftsstøtte uten at dette får konsekvenser for øvrig drift i kultur.

Å relokalisere et ungdomstilbud medfører omkostninger i form av ombygning og tilpasninger, inventar og utstyr. Det er for tidlig å si noe om hvor store omkostninger det vil bli, men det er lagt inn en kostnad for dette i prosjektet med ombygging av Os allé 3 som er tenkt å ivareta dette.

Ved en relokalisering til aladdin og kulturkvartalet, vil det påløpe kostnader.

Forhold som gjelder barn og unge:

Ungdomstilbudet er ikke et lovregulert område, men i FNs barnekonvensjon, artikkel 31 står det:

«Alle barn har rett til hvile, fritid og lek, og til å delta i kunst og kulturliv.»

Barn har rett til å ha en fritid som du kan bruke til hva du vil. Barn skal også få hvile seg, og ha tid til å leke. Samtidig skal barna få lov til å oppleve kunst og kultur som teater, film, utstillinger og til å lese bøker. De skal også få være kreativ og skape ting selv.

Halden kommune har utfordringer som er lik alle andre byer når det gjelder kriminalitet, rus og frafall fra videregående opplæring. Dette fordrer at kommunen har gode alternativer for barn og unge, og at de tilbudene som finnes er fundamentert med formell kompetanse og en solid realkompetanse. De ansatte skal også være egnet og ha formelle attester som loven krever, i orden. De ansatte skal også være egnet og ha formelle attester som loven krever, i orden.

For å være en bostedsattraktiv by, er fritids- og kulturtilbud essensielt for foreldre når de velger bostedskommune.

Løsningsalternativer:

1. Ungdomsklubben Domino i konservativen avvikles. Et nytt ungdomstilbud etableres i Os allé 3. Det arbeides videre med innhold, innretning og organisering for å gi et variert og attraktivt ungdomstilbud i tråd med ungdommens egne ønsker. Rådmannen arbeider videre med tilbudet for Rockehuset
2. Ungdomsklubben Domino, Rockehuset og kulturskolen samlokaliseres ved ta i bruk Aladdin kino. Rådmannen gjennomfører en mulighetsstudie for å optimalisere ressursbruk og funksjonalitet med tanke på et variert og attraktivt ungdomstilbud basert på musikk og kultur.

Konklusjon

I tråd med vedtak i formannskapet 2.5.2019, flyttes det kommunal ungdomstilbudet til Os allé 3. Det er i innretning og organisering av ungdomstilbudet viktig å ta ungdommens ønsker om både å ha et «hengested» og et sted med muligheter for ulike aktiviteter, og at arealene er store nok til dette.

Rådmannen har lagt vekt på kvalitet, faglighet, kvalifikasjoner, tilgjengelighet og juridiske forhold i sin innstilling.

Rådmannen ser at arbeidet med ungdom er viktig for å få ungdommen igjennom et skoleløp og ut i arbeid, og ønsker å sikre dette gjennom kommunalt strategiarbeid.

Det bevilges ikke driftsstøtte til Extra giverglede.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>