



Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
--------	------------	----------

Kommunestyret

Utsendte vedlegg

Medsaksbehandlere

Arealplanen

Saken er satt på sakskartet av ordfører

Saksutredning:

Bakgrunn

Saksprotokoll i Formannskapet - 28.03.2019

Behandling:

Saken var utsatt, jfr. sak PS 2019/22, og ble ikke behandlet.

Møtet var i mitt reisefravær, og jeg har fått opplyst at vedtaket om utsettelse skyldes ønsket om mer utfyllende begrunnelse for forslaget om utsetting av arealdelens sluttbehandling.

Formannskapet vedtok i sak 07.06.18 å nedsette en folkevalgt styringsgruppe for utarbeidelse av Kommuneplanens arealdel på samme måte som ved Samfunnsdelen. Styringsgruppens arbeid skulle her avsluttes med fremleggelse av planforslag til behandling i kommunestyret

Arbeidet har pågått siden og har vist seg å bli svært omfattende og reiser en rekke kompliserte faglige spørsmål – særlig mht. arealbruk og forholdet til statlige og fylkeskommunale innsigelsesmyndigheter.

Forslaget i formannskapet var at folkevalgt organ nå skulle be rådmannen om å lage en ny sluttutredning hvor kriteriene for arealplanen blir mer i samsvar med samfunnsplanen, og så komme med et ferdig forslag til arealplan som legges frem til behandling i oktober 2019.

Vesentlig argument for dette er de reaksjoner som er kommet fra svært mange som har levert innspill til planen, hvor det kan virke tilfeldig og lite konsekvent hvilke innspill som er tatt med videre. Videre bør det komme klart frem at kriteriene som skal vektlegges ved utvelgelse av utbyggingsområder i større grad reflekterer intensjonene i samfunnsplanen.

Dette vil bety at administrasjonen på nytt må gjennomgå alle innspill i lys av et slikt ønske fra folkevalgt organ, i det mange mener kommuneplanforslaget til arealplan pr. dato bør vektlegge dette aspektet sterkere.

Samtidig avsluttes arbeidet i arbeidet i den folkevalgte styringsgruppa. I kommuneplanarbeidets avsluttende fase med arealdelen har jeg kommet til at av hensyn til å holde et klart skille mellom administrasjon og politikk er det nå mest riktig i avslutningen å markere dette skillet sterkere med at administrasjonen nå avslutter med å fremme sitt eget på sitt faglige grunnlag selvstendige forslag og innstilling til vedtak av kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanarbeidet med arealdelforslaget bør derfor nå avsluttes med en tydeligere samkjøring bla. med tidligere vedtatt samfunnsplan og administrasjonens faglige utredninger og vurderinger opp mot denne og øvrige statlige og fylkeskommunale føringer mht. arealbruken.

Det siteres fra formannskapssaken 07.06.18 bla:

«Kommuneplanens arealdel bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Straks samfunnsdelen vedtas, vil den vedtatte samfunnsplanen bli lagt til grunn for arbeidet med arealdelen.»

Dette vil ta tid og vil være å pålegge administrasjonen en krevende ekstra arbeidsoppgave som tidligere ikke har vært inne i vedtatt planprogram hvor man tenkte seg ferdig plan vedtatt i inneværende kommunestyreperiode etter innstilling fra nevnte folkevalgte styringsgruppe.

Etter planlovens §§ 11-1 og 11-2 har kommuneplanarbeidet både et 1-årshjul og et 4-årshjul sitat fra Miljøverndepartementets veileder:

Handlingsdelen er både en del av kommunes 4-årshjul og 1-årshjul, dvs. en del av planlegging og styring i et 4-årsperspektiv og i et 1-årsperspektiv.

I 4-årshjulet skal kommunal planstrategi vedtas innen første år med nytt kommunestyre, altså hvert fjerde år. Planstrategien gir føringer for hvilke planer og tilhørende handlingsdeler som skal utarbeides. Handlingsdelen og dens eventuelle integrering med kommunenes økonomiske planlegging, har et 4-årsperspektiv. Mange kommuner velger å samordne handlingsdelen med økonomiplanen.

Dette innebærer at fremdriften av planen må justeres slik at ny arealplan sannsynligvis først vil være klar til for politisk behandling i løpet av høsten 2019.

Ordfører fremmer som forslag til kommunestyret:

1. Administrasjonens rolle endres i sluttbehandlingen av Kommuneplanens arealdel, slik at styringsgruppen nå avvikles. Administrasjonen selv anmodes nå om alene å utarbeide et ferdig forslag til arealplan som deretter fremlegges for de folkevalgte organer til sluttbehandling.
2. Retningslinjen for administrasjonens sluttbehandling er fra kommunestyrets side at den vedtatte samfunnsdelen av kommuneplanen i sterkere grad må bli lagt til grunn mht. føringer for forslagene arealbruk og disponering i forslaget til kommunedelen arealplan.
3. Sluttbehandlingen av kommuneplanens arealdel utsettes derfor til nytt kommunestyre har tiltrådt etter kommunevalget i september 2019.