



Halden kommune

Arkivkode: 074
Arkivsaksnr: 2008/2861-170
Journal dato: 26.02.2019
Saksbehandler: Åsmund Bråtekas

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		07.03.2019
Kommunestyret		14.03.2019

Medsaksbehandlere

Lars Vidar Hennum Hansen økonomiavdelingen

Denne saken er utarbeidet etter prinsippet om fullført saksbehandling

Utsendte vedlegg

- Fellesnemnda for Viken: <https://www.viken2020.no/viken-fylke/moter-og-utvalg/fellesnemnda/>
- Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (Inndelingslova)
<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2001-06-15-70?q=lov%20om%20fastsetjing%20og%20endring>
- Rundskriv til Inndelingslova
https://www.regjeringen.no/contentassets/ce1dea959c58453f8cceb596bcb1aaa0/rundskriv_til_inndelingslova_oppdatering_2017-.pdf
- Sak til fellesnemnda 08.11.2018 og 05.11.2018, «Energiselskapene i Viken – Handlingsrom og muligheter»
<https://sruviken.bfk.no/api/utvalg/2/moter/75/behandlinger/7/0> protokoll
<https://sruviken.bfk.no/api/utvalg/2/moter/75/behandlinger/7/0>
- Sak til fellesnemnda 07.02.2019, «Verdier fra energiselskapene i Viken»
<https://sruviken.bfk.no/api/utvalg/2/moter/84/behandlinger/4/0> protokoll
<https://sruviken.bfk.no/api/utvalg/2/moter/84/behandlinger/4/0>
- Brev fra ordførerne i eierkommunene i Østfold Energi til fylkesordføreren, 23.01.19
- Notat fra Advokatfirmaet Lund & co, 30.01.2019
- Argumenter for at Østfold fylkeskommune (ØFK) bør overføre sine aksjer i Østfold Energi AS (ØE) til kommunene i Østfold (bilag til notatet ra Lund & co).
- Saksframlegg i Sarpsborg kommune «Østfold fylkeskommunes eierskap i Østfold Energi AS, bystyret 28.02.2019
- Møteinnkalling til fylkesutvalgets møte 30.01.2019 – drøftingsnotat
<https://einnsyn.ostfoldfk.no/eInnsyn/Dmb/ShowDmbDocument?mId=1727&documentTypeId=MI&sourceDatabase=EPHORTE> protokoll
<https://einnsyn.ostfoldfk.no/eInnsyn/Dmb/ShowDmbDocument?mId=1727&documentTypeId=MP&sourceDatabase=EPHORTE>
- Fylkesordførers brev til ordførerne i eierkommunene i Østfold Energi AS, 04.02.2019

Østfold fylkeskommune - eierskap i Østfold Energi AS

Sammendrag av saken:

I dette saksframlegget oppsummerer rådmannen saken bak initiativet fra ordførerne i de 13 kommunene som er medeier i Østfold Energi AS. Det er i grove trekk beskrevet et historisk tilbakeblikk rundt dannelsen av Østfold Energi AS. Det er beskrevet en prosess som omhandlet eierskapsspørsmålet til fylkeskommunenes aksjer i forbindelse med tidligere forslag om reform rundt trenivåmodellen i forvaltningen. Denne reformen rant ut i sand. Prosessen som pågikk i perioden 2004-2006 viser at spørsmålene rundt eierskap til aksjene har vært utredet tidligere, samtidig som Buskerud fylkeskommune besluttet fremtidig eierfordeling av aksjene i Vardar energi. Konklusjonen i Østfold var at man ønsket å avvente sentrale myndigheters vedtak/retningslinjer/signaler i regionaliseringsspørsmålet før de går videre.

Rådmannen har vist de økonomiske sidene ved eierskapet for Halden kommune. Videre har rådmannen gjort rede for inndelingslovas bestemmelser.

Rådmannens innstilling:

Redegjørelsen tas til orientering.

Saksutredning:

Historisk tilbakeblikk om Østfold Energi

På slutten av 1970-tallet ble det gjennomført omfattende utredninger om elforsyningen i Østfold. I etterkant ble det forhandlet om regionvise sammenslutninger, uten at det skjedde større endringer. I 1985 tok Østfold fylkeskommune v/ Østfold Kraftforsyning initiativ med hensyn til organiseringen. Det ble gjennomført forhandlinger om danning av et nytt interkommunalt eid energiverk som skulle overta ansvaret for engrosforsyningen i fylket og distribusjonen i de kommuner som ønsket det. Målet var åpenbart at samtlige kommuner på sikt ville finne det hensiktsmessig å la sine distribusjonsverk gå inn i det nye energiverket.

Før etableringen av Østfold Energi AS var elektrisitetsforsyningen i Østfold ivaretatt av 19 distribusjonsverk, samt Østfold kraftforsyning og Hafslund AS. Fylkeskommunen forestod produksjonen av kraft gjennom Østfold Kraftforsyning, mens kommunene eide distribusjonsnettene. Fylkeskommunene hadde såkalt oppdekningsplikt for Østfold, dvs. plikt til å skaffe nok strøm til alle, både til private og til næringslivet.

Østfold Energi AS ble stiftet 8. mai 1988. Ved stiftelsen betalte Østfold fylkeskommune inn hele aksjekapitalen på 70 millioner kroner. Fylkeskommunen skulle ha 25% av aksjene, mens de resterende aksjer ble fordelt etter samme måte kommunene fikk representanter til fylkestinget. I perioden fram til 1991 hadde alle kommuner betenkningstid på om de ønsket å gå videre som aksjeeiere i selskapet. Betingelsen var å plassere verdier, i form av ledningsnett, inn i selskapet. De som ikke ønsket å delta videre leverte sine aksjer tilbake til Østfold fylkeskommune. Østfold fylkeskommune fikk på den måten økt sin aksjepost i selskapet til 50%. Kommunenes ledningsnett ble lagt inn i selskapets verdier i 1991.

Siden opprettelsen og fram til i dag har det vært store endringer i kraftmarkedet. Innføring av ny energilov ga fritt kraftmarked og myndighetsregulert nettvirksomhet. For Østfold Energi har endringene i omgivelsene ført til intern tilpasning i form av strukturendringer, oppkjøp og sammenslutninger, organisering i energikonsern og andre strategiske valg for å forenkle selskapsstrukturen.

Kommunene har i den foreliggende sak ikke noe avtalefestet eller lovfestet krav på å overta fylkeskommunens aksjer i Østfold Energi AS.

Den foreliggende sak

Den foreliggende sak er reist etter initiativ fra samtlige ordførere i de 13 primærkommunene som eier aksjer i Østfold Energi AS og gjelder fremtidig eierrettighet til Østfold fylkeskommunes aksjer i Østfold Energi AS. Skal aksjene videreføres til den nye fylkeskommunen, Viken, som en følge av sammenslåingen av Østfold, Akershus og Buskerud fylkeskommuner, eller skal de fordeles til primærkommunene i Østfold.

Saken omhandler et utpreget politisk spørsmål.

Fra 1. januar 2020 vil Østfold fylkeskommune være sammenslått med Akershus og Buskerud fylkeskommuner til Viken fylkeskommune. I forbindelse med fylkessammenslåingen har ordførerne i eierkommunene tatt til orde for at fylkeskommunens aksjer bør overføres til primærkommunene i Østfold, fremfor at de overtas av Viken fylkeskommune.

Ordførerne har engasjert Advokatfirmaet Lund & Co til å utarbeide et notat. Notatet går inn på deler av fylkeskommunens økonomiplan, og notatet er ment som «et underlag for diskusjon om hvilket forvaltningsnivå det er hensiktsmessig å plassere aksjene som fylkeskommunen eier på vegne av innbyggerne i Østfold».

Hvem eier aksjene i Østfold Energi

Østfold Energi AS eies i dag av Østfold fylkeskommune og 13 kommuner i Østfold. Eierfordelingen er slik:

Navn eier:	Antall aksjer:	Andel:
Østfold fylkeskommune	35000	50 %
Sarpsborg kommune	10000	14,29 %
Moss kommune	5000	7,14 %
Halden kommune	5000	7,14 %
Askim kommune	3000	4,29 %
Fredrikstad kommune	3000	4,29 %
Eidsberg kommune	2000	2,86 %
Aremark kommune	1000	1,43 %
Hobøl kommune	1000	1,43 %
Marker kommune	1000	1,43 %
Rømskog kommune	1000	1,43 %
Skiptvet kommune	1000	1,43 %
Spydeberg kommune	1000	1,43 %
Våler kommune	1000	1,43 %

Tidligere drøftelser vedrørende aksjer og forvaltningsreform

Ikke på noe tidspunkt har det vært uenighet om at Østfold fylkeskommune rår over disse eiendelene, på linje med andre formuesgoder. Men spørsmålene om fremtidig eierskap har vært på dagsorden også tidligere, tilbake i perioden 2004-2006, da det var aktuelt å med forvaltningsreform. Diskusjonen gjaldt også den gangen sammenslåing, men bare mellom Akershus og Østfold. For øvrig har diskusjonen rundt fylkesnivået handlet om å nedlegge fylkeskommunen som forvaltningsnivå, og overføre oppgaver og ansvar til stat og primærkommune. Halden kommune eier i dag 7,14% av aksjene og har aldri hatt eierskap i den 50% eierandel Østfold fylkeskommune har.

Saksbehandling i 2004-2006

I forbindelse med reformforslagene i nevnte periode ble det utredet og behandlet på hvilken måte aksjene i Østfold Energi skulle behandles i fremtiden.

Etter initiativ fra Marker kommune nedsatte eiermøtet i Østfold Energi, i juni 2004, en arbeidsgruppe «for å belyse hvordan endringer i kommunal og fylkeskommunal struktur påvirker eierskapet i Østfold Energi AS».

I Eiermøte i Østfold Energi AS, 26.04.2005, ble «Eierstrukturgruppens rapport» fremlagt for Eiermøtet. I Eiermøtets referat står det

«Forsamlingen sluttet seg til arbeidsgruppens forslag til videre arbeid. Det medfører at rapporten nå går til politisk behandling i fylkeskommunen. Resultatet av denne behandlingen vil bli meddelt de øvrige eierne når den er fullført etter fylkeskommunens tidsplan. Saken kan da forfølges videre i et Eiermøte»

Fylkestinget behandlet i sak 54/2005, 15.-16. juni 2005, «Klargjøring av Østfold fylkeskommunes eierskap i Østfold Energi AS».

Fylkesrådmannen redegjorde i sitt saksframlegg for bakgrunnen for saken og fremmet følgende forslag til vedtak:

«Eiermøtets henvendelse av 26. april 2005, besvares på følgende måte:

- 1. Østfold fylkeskommunes eierandel i Østfold Energi vil følge med over i en eventuell ny region. Det er et premiss at de andre regiondeltakerne handler på samme måte.*
- 2. Ved en eventuell tonivåmodell bør fylkeskommunens eierandel i Østfold Energi overføres til kommunenivået i Østfold. Eierandelen bør overføres til alle kommunene, beregnet etter folketall.»*

Fylkestinget fattet følgende vedtak:

- 1. Østfold fylkeskommune legger fortsatt til grunn en langsiktig strategi for sitt eierskap i Østfold Energi, både for sikre offentlig eierskap og ut fra ønsket om økt verdiskaping. Samtidig erkjenner fylkeskommunen at vi er avhengig av en vedvarende avkastning fra Østfold Energi for å opprettholde dagens nivå på tjenester og oppgaver til Østfoldingen.*
- 2. Østfold fylkeskommune konstaterer at en framtidig regiondannelse er svært usikker både hva gjelder geografi, oppgaver og tidspunkt for gjennomføring. I henhold til den framdrift KRD legger opp til i dette spørsmålet, er det likevel tid til å gjøre en nærmere vurdering av hva som bør skje med fylkeskommunens eierandeler i Østfold Energi dersom vi går inn i en større region.*
- 3. Innen utgangen av 2005 ønsker fylkeskommunen en nærmere utdyping av hvorledes en langsiktig eierstrategi til Østfoldingens beste eventuelt kan utvikles i en region med eierskap også i andre energiselskaper. Herunder må vurderes hvorledes samhandling mellom flere selskaper kan styrke både et langsiktig offentlig eierskap og en målsetting om økt verdiskaping og styrket avkastning.*
- 4. Fylkestinget vil se det som ønskelig at også de andre eierne i Østfold Energi kan stille seg bak en slik utdyping. Denne bør utføres av eksterne fagmiljøer, og fylkestinget ber derfor fylkesordføreren ta dette spørsmålet opp på et Eiermøte i Østfold Energi.*

På bakgrunn av dette vedtaket ble kommunene forespurt i brev fra Østfold Energi, 31.08.2005, om Eierkommunene ville være med på en utredning fra eksternt fagmiljø basert på:

«Innen utgangen av 2005 ønskes en nærmere utdyping av hvorledes en langsiktig eierstrategi til Østfoldingens beste eventuelt kan utvikles i en region med eierskap også i andre energiselskaper. Herunder en vurdering av hvorledes samhandling kan styrke både et langsiktig og offentlig eierskap, og en målsetting om økt verdiskaping og styrket avkastning».

26.09.2005 svarte Sarpsborg kommune og var positive til utredningen;

«Videre ønsker kommunen at det i dette arbeidet taes stilling til hvorvidt det kan gjennomføres en overdragelse av Østfold fylkeskommunes aksjer til kommunene i Østfold, ved en eventuell avvikling eller regionalisering av Østfold fylkeskommune, slik at et forpliktende, lokalt forankret offentlig eierskap ivaretas. Det vises til vedtak i fylkestinget i Buskerud fra 15.06.2005 der dette ble vedtatt for Buskerud fylkeskommune sine aksjer i Vardar AS. Dette skjedde med initiativ fra styret i Vardar AS, og samme framgangsmåte bør vurderes fra styret i Østfold Energi. Konsekvenser og muligheter rundt dette ønskes fremlagt».

Halden kommune meddelte 03.10.2005 at kommunen stiller seg bak tilbakemeldingen fra Sarpsborg.

ECON management presenterte for eiermøtet den 21.01.2006 sin rapport «utdypning av eierstrategi» som svar på fylkeskommunens vedtak. Rapporten vurderer konsekvensene av tre ulike eierskapsmodeller av Østfold Energi; kommunemodellen, regionalmodellen og storselskapsmodellen.

I det samme møtet, 26.01.2006, ble det referert til en juridisk utredning om enkelte av ECON-rapportens problemstillinger fra advokatfirmaet Thommesen. Utredningen beskriver at Stortinget forventes å vedta *overgangsregler* som vil bestemme hvordan formuesgoder, rettigheter og forpliktelser skal behandles i gjennomføringen av reformen.

Fylkestinget behandlet rapporten og fattet følgende vedtak:

1. *Fylkestinget tar stilling til rapporten fra ECON management*
2. *Fylkestinget tar stilling til fylkeskommunens videre vurdering og behandling.*

I brev fra Østfold Energi til aksjonærene, 03.03.2006, informeres det om at Fylkestinget ønsket å avvente sentrale myndigheters vedtak/retningslinjer/signaler i regionaliseringsspørsmålet før de viderefører en ny drøfting av innholdet i rapporten. Saken ble ikke behandlet ytterligere.

Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (Inndelingslova)

Stortinget har vedtatt at reformen skal gjennomføres, men Stortinget har ikke, utover «Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser», vedtatt overgangsregler som regulerer hvordan diverse formuesgoder skal overføres, fordeles eller behandles. Men «Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser», heretter kalt Inndelingslova, gir regler om prosessuelle forhold, også i økonomiske oppgjør.

Regionreformen innebærer at Østfold fylkeskommune skal sammenslås med Akershus og Buskerud. Reformen innebærer ikke at det etableres et nytt forvaltningsnivå. Formålsbygg og andre formuesgoder (som aksjer) er tenkt overdratt.

Inndelingslova beskriver prosessregler for sammenslåing, deling og grensejustering. I rundskrivet til inndelingslova (H 10-15) fremgår at «økonomisk oppgjør mellom kommunar og fylkeskommunar skal skje ved grensejustering og deling. Ved samanslåing trengst det ikkje reglar om økonomisk oppgjør» (rådmannens understreking).

At loven slår fast at det ikke er nødvendig med regler for økonomisk oppgjør ved sammenslåing understreker at lovgiver har ment at aktiva og passiva skal overføres. Det fremgår videre av inndelingsloven § 16 b at kommunesammenslåing ikke utløser forkjøpsrett etter aksjelovens bestemmelser.

I Kommunal Rapport 18.02.2019 skriver Professor i juss, Jan Fridtjof Bernt, artikkelen «Kan sammenslåingskommuner selge verdiene sine?» om en fylkeskommune ønsker å gi bort eller

selge verdier før sammenslåingen, kan ikke dette gjøres uten at en slik sak også legges frem for Fellesnemnda.

I Fellesnemndas vedtak av 07.02.2019 er en slik behandling forutsatt.

Økonomi

Eierskapet i Østfold energi AS er som nevnt tidligere delt mellom Østfold fylkeskommune som eier 50 % av aksjene, og 13 enkeltkommuner i Østfold som har eierandeler fra 1,4 % til 14,3 %. Som aksjeeiere, og dermed investorer i selskapet, er eierne berettiget utbytte som avkastning på de investerte midlene eierne i sin tid har lagt inn i selskapet.

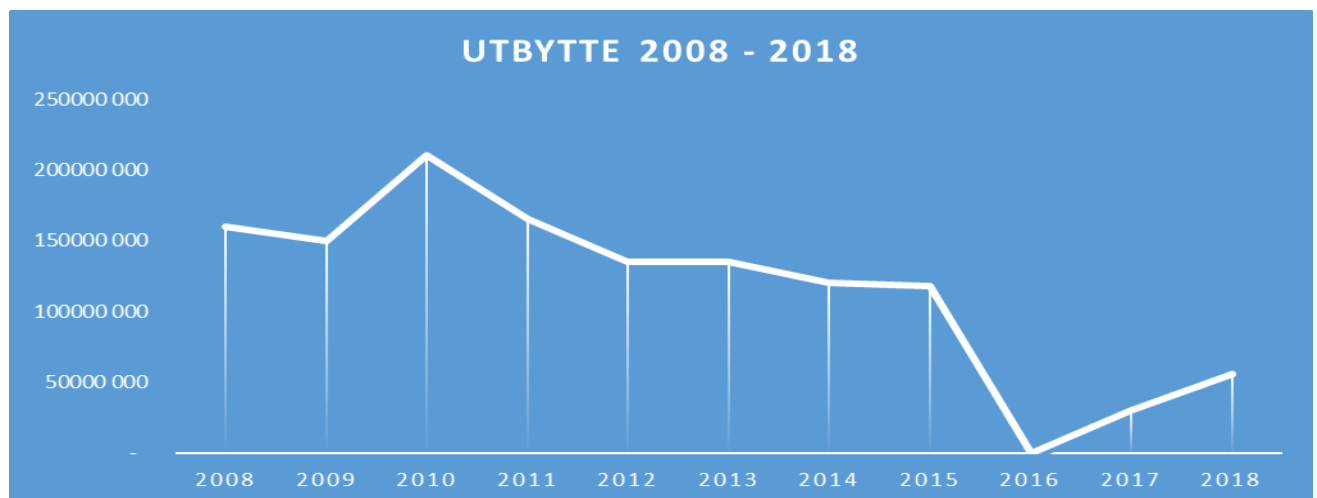
Halden kommune har de siste 10 årene, med unntak av for regnskapsåret 2015, mottatt utbytte fra selskapet i form av avkastning på den investerte kapitalen og som et resultat av den verdiskapningen som er oppnådd i selskapet.

I nedenfor stående tabell er de årlige utbyttene presentert for de siste 10 år. Det oppgis både selskapets totale utbytteutbetaling, samt andelene til Halden kommune.

Utbetalingsår	Utbytte	Halden
2008	160 064 020	11 428 571
2009	150 060 028	10 714 286
2010	210 084 034	15 000 000
2011	165 066 022	11 785 714
2012	135 054 020	9 642 857
2013	135 054 020	9 642 857
2014	120 048 025	8 571 429
2015	118 047 213	8 428 571
2016	-	-
2017	30 012 003	2 142 857
2018	56 022 409	4 000 000
Sum	1 279 511 793	91 357 142
Gj.snitt	127 951 179	9 135 714

I gjennomsnitt de 10 siste årene har Halden kommune mottatt 9,1 mkr i utbytte.

Ser vi på trendlinjene i samme periode ser vi at etter perioden med store utbytter i årene 2008 – 2010 har utbyttet gått gradvis nedover frem til 2016 hvor utbyttet var 0. I årene etter har utbyttet vært beskjedent sammenlignet med årene før.



Dette henger sammen med at det fra og med 2015 ble innført en verdibasert utbytteforventning etter en modell hvor utbytte er avhengig av avkastning på verdijustert egenkapital pr. 31.12. i

regnskapsåret. Årsaken var at selskapet ønsket en utbyttepolitikk som sikret selskapets økonomiske fundament i en tid hvor inntektene var forventet å være lave.

Utbyttemodellen som den gang ble vedtatt, og fortsatt er gjeldende, er som nevnt bygget på avkastning på verdijustert egenkapital (VEK). VEK er et uttrykk for den virkelige verdien av aksjene under dagens rammebetingelser. Det er lagt inn et minimum utbytte lik minsteavkastning på 1,5 % av VEK, uansett resultat, deretter økt utbytte i intervaller: For den del av resultatet som ligger i intervallet 1,5 – 3 % av VEK forventes et utbytte på 50 %. For intervallet 3 – 7 % av VEK forventes et utbytte på 80 %. Resultatandelen over 7 % av VEK tilfaller i sin helhet selskapet.

Ved en verdijustert egenkapital på 3,75 milliarder kroner vil modellen medføre 56,2 millioner kroner i fast utbytte, for resultat mellom 56,2 og 112,5 millioner kroner blir det i tillegg et utbytte på 50 % av resultatet innen dette intervallet, for resultat mellom 112,5 og 262,5 millioner kroner blir det tilsvarende i tillegg et utbytte på 80 % av resultatet. Unntaket er når utviklingen eventuelt fører til at utbyttepolitikken medfører at selskapet kommer i finansielt stress med fare for nedgradering.

Dersom Halden kommune skulle overta en andel av aksjene som i dag tilhører Østfold Fylkeskommune, etter den fordelingsnøkkelen som ligger i forslaget fra ordførerne i Østfold, vil Halden kommune sin andel øke fra 7,14 % til 12,39 % - en økning på 5,25 prosentpoeng.

I notatet Østfold energi – økonomi av 30.01.2019 utarbeidet av Advokatfirmaet Lund & Co fremgår det at den verdijusterte egenkapitalen i Østfold energi pr. 31.12.2017 er estimert til 4,8 mrd.

I et slikt tilfelle vil en eventuell overføring av aksjer slik som beskrevet kunne gi Halden kommune et økt utbytte i størrelsesorden 3,8 – 6,5 mkr årlig alt ettersom hvor stort de årlige resultatene er av den verdijusterte egenkapitalen.

VEK-modell	Grunnutbytte		Utbytte i	Utbytte i
	1,5 % av VEK		intervallet	intervallet
			1,5 % - 3 % av VEK	3 % til 7 % av VEK
VEK	4 800 000 000	72 000 000	86 000 000	124 000 000
Betinget resultat	0 - 56,2 mkr		56,2 - 112,5 mkr	112,5 - 262,5 mkr
Andel av FK's aksjer		3 780 000	4 515 000	6 510 000
Halden kommune		5 140 800	6 140 400	8 853 600

Fylkesrådmannen i Østfold sendte 23.01.2019 ut et drøftingsnotat til fylkesutvalget angående henvendelsen fra ordførerne om overdragelse av aksjer i Østfold Energi AS. I drøftingsnotatet fremgår det at det «mangler» 951 mkr inkl. mva for å fullfinansiere alle ønskede skoleinvesteringer ut over investeringene som er vedtatt i budsjett og handlingsplan. Fylkesrådmannen påpeker at dette vil medføre en betydelig belastning i form av økte renter og avdrag i årene etter 2022.

Halden kommune er på sin side inne i en periode med vesentlige økninger i de årlige investeringene. Skoleutbygging er en vesentlig del av denne økningen, og selv med et antatt gjeldsnivå på over 4 mrd ved utgangen av 2022, er det ikke gjort vurderinger på hvor mye mer det må investeres før en behovsmessig skoleutbygging/oppgradering er gjennomført for å fullføre alle ønskede skoleinvesteringer utover det som allerede ligger i økonomiplanen.

Buskerud Fylkeskommune og Vardar AS

Som nevnt er ønsket om at fylkeskommunens aksjer i Østfold Energi AS skal overføres til primærkommunene i Østfold i forkant av sammenslåingen til Viken delvis begrunnet med at Buskerud fylkeskommune overfører verdiene i Vardar AS til primærkommunene i Buskerud.

Denne transaksjonen ble avtalt mellom partene i 2005, der Buskerud-kommunene fikk 99% prosent av aksjene i Vardar AS som B-aksjer, mens fylkeskommunen beholdt 1% av aksjene som A-aksjer.

A-aksjene gir foreløpig rett til alle stemmer i selskapets organer og rett til alt utbytte fra selskapet. Avtalen fra 2005 fastslår at fra det tidspunkt Buskerud fylkeskommune opphører som selvstendig fylkeskommune, det vil si at det ikke lenger skal avholdes fylkestingsvalg for nåværende fylkeskommune, skal fylkeskommunen overføre sine aksjer vederlagsfritt til Vardar AS. Fra samme tidspunkt slås aksjeklassene sammen, slik at kommunene sitter igjen med alle verdiene i selskapet.

I Buskerud fylkeskommunes økonomiplan for 2019 – 2022 uttrykkes en målsetting om å «nøytralisere bortfall av fremtidig utbytte fra Vardar og sikre verdier til Viken».

Dette er tenkt løst ved et ekstraordinært utbytte på 700 mkr til Buskerud Fylkeskommune, samt at en viderefører et ansvarlig lån på til sammen 507,5 mkr, gitt fra Buskerud Fylkeskommune til Vardar en gang før 2003, i Viken fylkeskommune med samme rentevilkår som i dag.

Rentebetingelsene på dette lånet må i dag kunne sies å være en god avtale for Buskerud fylkeskommune. Rentenivået har de siste årene ligget på 6 mnd Nibor + 300 bruttopunkter, som tilsvarer et påslag på 3 prosentpoeng på 6 måneders Nibor-rentenivå.

Av økonomiplanen for perioden 2019 – 2022 fremgår det at Buskerud Fylkeskommune forventer en årlig renteinntekt av dette lånet på 15 – 20 mkr de neste 4 årene.

Det ekstraordinære utbyttet som Buskerud Fylkeskommune har vedtatt i sin økonomiplan for 2019 – 2022 er så vidt rådmannen er kjent med ikke vedtatt av styret i Vardar og følgelig heller ikke effektuert.

Hensikten er uansett å sikre verdier tilsvarende det utbyttet Fylkeskommunen hittil har mottatt som eiere i energiselskapet inn i Viken fylkeskommune.

Felles for begge disse ordningene er at utgiften, være seg det er en god utlånsavtale, eller et ekstraordinært utbytte, vil redusere de årlige resultatene i energiselskapet sammenlignet med om lånet ikke var gitt, og det ekstraordinære utbyttet ikke blir effektuert.

Når resultatene i energiselskapet blir lavere som følge av økte kostnader/reduert egenkapital vil det gi lavere utbytter til eierne sammenlignet med om de 2 nevnte forholdene ikke eksisterte.

Fylkestinget har i sitt vedtak bedt om at begge disse forholdene skal være avklart til fylkestinget sitt møte i juni 2019.

Sammendrag

Rådmannen har i dette saksframlegget oppsummert saken bak initiativet fra ordførerne i de 13 kommunene som er medeier i Østfold Energi AS. Det er beskrevet i grove trekk et historisk tilbakeblikk rundt dannelsen av Østfold Energi AS. Det er beskrevet en prosess som omhandlet eierskapsspørsmålet til fylkeskommunenes aksjer i forbindelse med tidligere forslag om reform rundt trenivåmodellen i forvaltningen. Denne rant ut i sand. Prosessen som pågikk i perioden 2004-2006 viser at spørsmålene har vært utredet tidligere samtidig som Buskerud fylkeskommune besluttet eierfordeling av aksjene i Vardar i fremtiden. Konklusjonen i Østfold var at man ønsket å avvente sentrale myndigheters vedtak/retningslinjer/signaler i regionaliseringsspørsmålet før de går videre.

Rådmannen har vist de økonomiske sidene ved eierskapet for Halden kommune. Videre har rådmannen gjort rede for inndelingslovas bestemmelser.

Konklusjon

Saken er utpreget politisk. Rådmannen har ingen rolle i saken utover å informere om nevnte hovedtrekk i historikk, økonomi og juss. Rådmannen kan ikke se at kommunene, juridisk sett, har noen krav på fylkeskommunens aksjer.

På denne bakgrunn fremmer rådmannen som innstilling: redegjørelsen tas til orientering.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>