



Halden kommune

Arkivkode: U01
Arkivsaksnr: 2018/1391-20
Journal dato: 26.10.2018
Saksbehandler: Jens-Petter Berget

Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for samfunnsutvikling og kultur	2018/60	03.10.2018
Formannskapet	2018/86	25.10.2018
Kommunestyret	2018/112	01.11.2018

Utsendte vedlegg

- 1 Aremark kommune
- 2 Dals-Eds kommun
- 3 Fredrikstad kommune
- 4 Fylkesmannen i Østfold
- 5 Halden Arbeiderparti
- 6 Hvaler kommune
- 7 LO Halden
- 8 Statens vegvesen
- 9 Strømstad kommun
- 10 Tanum kommun
- 11 Østfold fylkeskommune
- 12 Forslag til planprogram Nærings- og sysselsettingsplan

Medsaksbehandlere

Stadfesting av planprogram for Nærings- og sysselsettingsplan

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

Sammendrag av saken:

I mai (41/2018) vedtok formannskapet å sende planprogrammet for Næring- og sysselsettingsplan på høring. Høringsfristen var 31. august. Det kom inn 11 høringsvar. Flertallet av høringssvarene er positive, og rådmannen oppfatter flere gode forslag til endringer som er foreslått tatt med.

Saksprotokoll i Formannskapet - 25.10.2018

Behandling:

Roar Lund (H) fremmet innstillingen fra Hovedutvalg for samfunnsutvikling og kultur:

1. Planprogrammet for nærings- og utviklingsplan stadfestes med de endringene som fremkommer i punktene 2 – 6.

2. Planen bør utdype og avklare hvordan Halden/Aremark skal forholde seg til et bredere regionalt samarbeid med Nedre Glomma/Viken/Osloregionen og avspeile dette.
3. Nærings- og sysselsettingsplanen bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Straks samfunnsdelen vedtas, vil den vedtatte samfunnsplanen bli lagt til grunn for arbeidet med nærings- og sysselsettingsplanen.
4. Nasjonale og regionale føringer blir kartlagt og fulgt opp i planen.
5. Planen skal vurdere om det kan være forhold i nærings- og sysselsettingsplanen som berør samfunnssikkerhet- og beredskapsmessige forhold, tilpasninger til et endret klima, støy eller luftforurensing.
6. Planen skal avklare hvordan et samarbeid med NAV og andre spesielt relevante aktører skal foregå.

Øivind Holt (MDG) fremmet forslag til vedtak:

1. Basert på høringsuttalelsen fra både Østfold fylkeskommune og Aremark kommune, som eksplisitt ber om å få delta i planarbeidet, utarbeides det en felles Nærings- og sysselsettingsplan for regionen Halden / Aremark.
2. Planen utarbeides som en temaplan, hvor det legges vekt på bred medvirkning fra næringsliv og organisasjoner.
3. Det opprettes en styringsgruppe med representanter fra begge kommuner.

Arve Sigmundstad (AP) fremmet tilleggsforslag til innstillingen fra Hovedutvalg for samfunnsutvikling og kultur:

7. Partene i arbeidslivet skal involveres i arbeidet med å utforme planutkastet.
8. I kommuneplanens samfunnsdel står det at Nærings- og sysselsettingsplanen skal «trekke opp strategier og tiltak som kan øke sysselsettingsgraden blant deler av innvandrerguppen». Dette bør gjenspeiles både i planprogrammet, og i det endelige planutkastet.
9. FNs bærekraftsmål legges til grunn for planarbeidet, og gjennom innledningen gis det en vurdering av sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft som viktig for økt sysselsetting, flere arbeidsplasser og et rikt næringsliv.
10. Innledningen til kapittel fire endres, og følgende ny tekst legges inn. «Planen skal være strategisk, det vil si at det er mål og strategier som blir beskrevet. Samtidig må planen vurdere konkrete tiltak og gi føringer for hvordan disse skal følges opp i årlige handlings- eller økonomiplaner, slik at målene i nærings- og sysselsettingsplanen blir nådd.»
11. Gjennom planarbeidet skal det vurderes innført en ordning med en næringsvert, samt vurdere å gjeninnføre ordningen med en egen byarkitekt.

Ved voteringen ble det innledningsvis votert over forslaget fra Holt, deretter over forslaget fra Lund, og så punktvis over forslaget fra Sigmundstad.

Ved votering over forslaget fra Holt fikk dette 1 stemme (MDG) og falt.

Ved votering over forslaget fra Lund ble dette vedtatt mot 1 stemme (MDG)

Ved votering over forslaget fra Simundstad pkt 7 fikk dette 5 stemmer (MDG, AP) og falt.

Ved votering over forslaget fra Simundstad pkt 8 fikk dette 5 stemmer (MDG, AP) og falt.

Ved votering over forslaget fra Simundstad pkt 9 fikk dette 5 stemmer (MDG, AP) og falt.

Ved votering over forslaget fra Simundstad pkt 10 fikk dette 5 stemmer (MDG, AP) og falt.

Ved votering over forslaget fra Simundstad pkt 11 fikk dette 4 stemmer (AP) og falt.

Vedtak:

1. Planprogrammet for nærings- og utviklingsplan stadfestes med de endringene som fremkommer i punktene 2 – 6.
2. Planen bør utdype og avklare hvordan Halden/Aremark skal forholde seg til et bredere regionalt samarbeid med Nedre Glomma/Viken/Osloregionen og avspeile dette.
3. Nærings- og sysselsettingsplanen bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Straks samfunnsdelen vedtas, vil den vedtatte samfunnsplanen bli lagt til grunn for arbeidet med nærings- og sysselsettingsplanen.
4. Nasjonale og regionale føringer blir kartlagt og fulgt opp i planen.
5. Planen skal vurdere om det kan være forhold i nærings- og sysselsettingsplanen som berør samfunnssikkerhet- og beredskapsmessige forhold, tilpasninger til et endret klima, støy eller luftforurensing.
6. Planen skal avklare hvordan et samarbeid med NAV og andre spesielt relevante aktører skal foregå.

Saksprotokoll i Hovedutvalg for samfunnsutvikling og kultur - 03.10.2018

Behandling:

Dagfinn Stærk, KrF, fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Planprogrammet for nærings- og utviklingsplan stadfestes med de endringene som fremkommer i punktene 2 – 6.
2. Planen bør utdype og avklare hvordan Halden/Aremark skal forholde seg til et bredere regionalt samarbeid med Nedre Glomma/Viken/Osloregionen og avspeile dette.
3. Nærings- og sysselsettingsplanen bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Straks samfunnsdelen vedtas, vil den vedtatte samfunnsplanen bli lagt til grunn for arbeidet med nærings- og sysselsettingsplanen.
4. Nasjonale og regionale føringer blir kartlagt og fulgt opp i planen.
5. Planen skal vurdere om det kan være forhold i nærings- og sysselsettingsplanen som berør samfunnssikkerhet- og beredskapsmessige forhold, tilpasninger til et endret klima, støy eller luftforurensing.
6. Planen skal avklare hvordan et samarbeid med NAV og andre spesielt relevante aktører skal foregå.

Vibeke Julsrud, MDG, fremmet følgende forslag til vedtak:

1. Basert på høringsuttalelsen fra både Østfold fylkeskommune og Aremark kommune, som eksplisitt ber om å få delta i planarbeidet, anbefaler hovedutvalget at det utarbeides en felles Nærings- og sysselsettingsplan for regionen Halden / Aremark.
2. Planen utarbeides som en temaplan hvor det legges vekt på bred medvirkning fra næringsliv og organisasjoner.
3. Det opprettes en styringsgruppe med representanter fra begge kommuner.

Solveig Vitanza, Ap, fremmet følgende tillegg til Stærks forslag:

7. Planprogrammet endres slik at Aremark kommune blir en del av organisasjon, prosess og kunnskapsgrunnlag.

Forslaget fra Julsrud fikk 1 stemme og falt. (MDG)

Forslaget fra Stærk ble vedtatt mot 1 stemme (MDG)

Tilleggsforslaget fra Vitanza fikk 3 stemmer og falt. (Ap og MDG)

Vedtak:

7. Planprogrammet for nærings- og utviklingsplan stadfestes med de endringene som fremkommer i punktene 2 – 6.
8. Planen bør utdype og avklare hvordan Halden/Aremark skal forholde seg til et bredere regionalt samarbeid med Nedre Glomma/Viken/Osloregionen og avspeile dette.
9. Nærings- og sysselsettingsplanen bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Straks samfunnsdelen vedtas, vil den vedtatte samfunnsplanen bli lagt til grunn for arbeidet med nærings- og sysselsettingsplanen.
10. Nasjonale og regionale føringer blir kartlagt og fulgt opp i planen.
11. Planen skal vurdere om det kan være forhold i nærings- og sysselsettingsplanen som berør samfunnssikkerhet- og beredskapsmessige forhold, tilpasninger til et endret klima, støy eller luftforurensing.
12. Planen skal avklare hvordan et samarbeid med NAV og andre spesielt relevante aktører skal foregå.

Rådmannens innstilling:

1. Planprogrammet for nærings- og utviklingsplan stadfestes med de endringene som fremkommer i punktene 2 – 5:
2. Planen bør drøfte et bredere regionalt samarbeid og hvordan Halden / Aremark tenker å forholde seg til Nedre Glomma / Viken / Osloregionen.
3. Nærings- og sysselsettingsplanen bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Straks samfunnsdelen vedtas, vil den vedtatte samfunnsplanen bli lagt til grunn for arbeidet med nærings- og sysselsettingsplanen.
4. Nasjonale og regionale føringer blir kartlagt og fulgt opp i planen.
5. Planen skal vurdere om det kan være forhold i nærings- og sysselsettingsplanen som berører samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold, tilpasninger til et endret klima, støy eller luftforurensning.

Saksutredning:

Bakgrunn for saken

I den kommunale planstrategi for Halden kommune 2016-2019 fremkommer det følgende;

«Halden har et underskudd i arbeidsplasser. Mange pendler ut. Det er også en arbeidsledighet i kommunen som man hele tiden må ha fokus på og arbeide for å redusere. I dag er næringsplanen en plan som næringslivet selv utarbeider. Kommunen bør gjøre dette til en felles plan med sterkere fokus på virkemiddelapparatet og ansvarsfordeling mellom det offentlige og private. Planen bør innlemmes i kommunens plansystem og ha status som kommunedelplan. I slutten av perioden bør en starte dette arbeidet. Siden planen i dag har forankring i næringslivet, bør en tilstrebe at den også har det i fremtiden, selv om den følger et løp i henhold til utarbeidelse av kommunedelplan.»

Hovedfokus i planen blir å sikre arbeidsplasser og legge til rette for nye (øke sysselsettingsgraden). I prosessen er det viktig å komme fram til en felles forståelse av kommunens og næringslivets utfordringer og foreslå tiltak til disse. Det skal legges vekt på et godt og faglig grunnarbeid i tett samarbeid med

næringslivet i kommunen, i tillegg til offentlige myndigheter, nabokommuner, innbyggere, frivillig sektor og øvrige deler av kommuneorganisasjonen.

Fakta

I mai (PS 41/2018) vedtok formannskapet å sende planprogrammet for Næring- og sysselsettingsplan på høring. Høringsfristen var 31. august. Det kom inn 11 høringsvar. Flertallet av høringsvarene er positive, og rådmannen oppfatter flere gode forslag til endringer som er foreslått tatt med.

Hvaler kommune og Fredrikstad kommune

Vi observerer at man med region mener Halden og Aremark. Vi synes at planen bør drøfte et eventuelt bredere regionalt samarbeid og hvordan Halden / Aremark tenker å forholde seg til Nedre Glomma / Viken / Osloregionen.

Østfold fylkeskommune

Ny samfunnsdel for Halden kommune er i skrivende stund ute på høring, og det er en svakhet at ikke planprogrammet lenkes opp til dette arbeidet for å få sammenheng i mål og strategier, og å benytte seg av felles innspill og medvirkningsarenaer.

Ut over gjeldende næringsplan og «strategisk utviklingsanalyse» er det ikke lagt inn noe om føringer i planprogrammet. Det er viktig at nasjonale og regionale føringer blir kartlagt og fulgt opp i planen.

Fylkesmannen i Østfold

Fylkesplanen gir føringer for hele østfoldsamfunnet, og er avhengig av innsats fra en rekke samfunnsaktører for å nå sine mål. Nærings- og sysselsettingsplanen må utarbeides med klar henvisning til overordnede kommunale og regionale planer, samt nasjonale styringssignaler.

Vi ber også kommunene vurdere om det kan være forhold i nærings- og sysselsettingsplanen som berører samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold, tilpasninger til et endret klima, støy eller luftforurensning. I så fall bør disse vurderingene fremgå av planen.

Rådmannens vurdering

Kommuneplanens samfunnsdel vil være det overordnede styringsdokumentet i arbeidet med Nærings- og sysselsettingsplanen.

Planprogrammet er ikke en detaljert prosjektplan, men en agenda for det arbeidet som kommer. Dette planprogrammet kan ses på som en «plan for planen». Det handler om hvilke utfordringer og muligheter kommunen står ovenfor – og hvordan vi tenker å jobbe videre med dette i den nye nærings- og sysselsettingsplanen.

Planarbeidet skal tydeliggjøre prioriteringer og fokusområder innen næringsfeltet og gi retning og rammer for kommunens administrative og politiske ledelse. Planen skal synliggjøre status, utviklingstrekk og utfordringer innen næringslivet. Nærings- og sysselsettingsplanen vil også synliggjøre kommunens roller og ansvar i næringsutviklingen.

Formannskapet vedtok (PS 41/2018) «Nærings- og sysselsettingsplanen skal fremdeles være en kommunedelplan. Planen må ivareta hensyn til regionalt samarbeid og utvikling. Planen skal ta hensyn til at Halden og Aremark skal utvikles som én region.» Rådmannen vil presisere at dette vedtaket betyr at Nærings- og sysselsettingsplanen er en kommunedelplan for Halden, ikke for Halden og Aremark.

Halden Arbeiderparti har levert innspill til planprogrammet. Rådmannens vurdering er at dette innspillet legges ved uten kommentarer, da det er levert av et politisk parti som samtidig er en del av styringsgruppen/utvalget som skal behandle innspillene.

Konklusjon

Nærings- og sysselsettingsplanen skal være et overordnet styringsdokument som klargjør og konkretiserer de utfordringer Halden kommune står ovenfor, samt tydeliggjøre nødvendige strategiske grep for å møte disse. Rådmann har fremlagt et planprogram som vurderes å legge grunnlag for en god og grundig prosess for utarbeidelse av planen, flere av innspillene vil bli lagt betydelig vekt ifm. arbeidet med planen, selv om rådmannen ikke har lagt de til som en del av planprogrammet. Flertallet av høringssvarene er positive, og rådmannen oppfatter flere gode forslag til endringer som er foreslått tatt med.

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

<Sett inn navn på den eller de som har dokumentert godkjenning av saken i ePhorte – eller slett denne linja>