



## Halden kommune

Arkivkode: K21  
Arkivsaksnr: 2018/2780-2  
Journal dato: 30.05.2018  
Saksbehandler: Martine Ringdal

### Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		07.06.2018
<b>Utsendte vedlegg</b>		
1	Høring - forslag til planprogram for regional plan for klima og energi i Østfold 2019-2030	
2	Planprogram_ Regional plan for klima og energi for Østfold 2019-2030 (høringsversjon).pdf	
<b>Medsaksbehandlere</b>		
<navn>	<adm.enhet>	<beskrivelse av bidrag til saken>

### Forslag til hørings svar - Planprogram for regional plan for klima og energi i Østfold 2019-2030

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

#### **Sammendrag av saken:**

*Fylkestinget i Østfold vedtok 2.5.2018 å sende forslag til planprogram for regional plan for klima og energi ut på høring. Oppstart av arbeidet med regional plan for klima og energi varsles med høringsbrev til Halden kommune, der det også bes om høringsinnspill til planprogrammet. Frist for høringsinnspill er 5. juli 2018.*

*Halden kommune legger i sitt innspill vekt på at den regionale planen vil gi føringer for Haldens nye kommunedelplan for klima og energi. Det er viktig at det i alle deler av planarbeidet og ferdig plan er fleksibilitet og handlingsrom for å finne de beste løsningene for de lokale forholdene og utfordringene. Samtidig vil Østfoldsamfunnet sammen kunne bidra mer enn hver enkelt kommune kan hver for seg, og det er derfor viktig med regionale mål og føringer når det gjelder klima- og energi.*

#### **Rådmannens innstilling:**

Halden kommune spiller inn følgende til planprogram for regional plan for klima og energi i Østfold:

#### **Halden kommunes innspill til planprogrammet**

Halden er en av kommunene som deltar i Klima Østfolds samarbeid om rullering av klima- og energiplaner, og som skal rullere sin kommunale plan i 2018-2019, i tråd med vedtatt planstrategi for Halden kommune. (Etter Plan- og bygningsloven § 11-1 skal retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter legges til grunn for kommunale planer). Den regionale klima- og energiplanen vil derfor gi føringer for Haldens nye kommunedelplan for klima og energi.

Et av formålene med det regionale planarbeidet skal være å sikre at klimatiltak blir gjennomført i hele regionen, uavhengig av geografiske inndelinger. Halden er en kommune som skiller seg fra resten av Østfold pga. et klart bysentrum og store land- og skogbruksområder med få tettsteder. Det er derfor viktig at planarbeidet omfatter hele Østfoldsamfunnet, ikke bare sentrumsområdene med bykjerner, men også spredt bebyggelse, land- og skogbruk. Det er viktig at det i alle deler av planarbeidet og ferdig plan er fleksibilitet og handlingsrom for å finne de beste løsningene for de lokale forholdene og utfordringene.

Utfordringene med klimaendringer er store. Den enkleste måten å nå klima- og energimålene på er gjennom samarbeid. Gjennom regionale mål og føringer som settes i Regional plan for klima og energi i Østfold 2019-2030, vil Østfoldsamfunnet sammen kunne bidra mer enn hver enkelt kommune kan hver for seg. Gjennom den regionale prosessen innhentes det kunnskap som kan brukes i det kommunale planarbeidet, og som kan bidra til en mer ressurseffektiv kommunal planprosess. Rådmannen mener at planprogrammet som er lagt ut til høring er en god plan for det videre samarbeidet i Østfold.

Halden kommune ser fram til videre samarbeid om kunnskapsinnhenting som grunnlag for vår egen klima- og energiplan.

## **Saksutredning:**

### ***Bakgrunn***

Høringsbrevet forklarer bakgrunnen for planprogrammet:

*Å stoppe menneskeskapte klimaendringer er en av de største utfordringene vi står overfor i dag, både lokalt og globalt. For å ta tak i dette har Fylkestinget i Østfold vedtatt at det skal lages en regional plan for klima og energi. Regionale planer skal utforme politikk for Østfoldsamfunnet, slik at alle samfunnsaktører, fra stat, fylke, og kommuner, fra privat sektor, frivillige organisasjoner og innbyggerne, bedre kan samarbeide om å løse store utfordringer. Dette planarbeidet skal nå i gang, og det første skrittet er å utarbeide et planprogram.*

*Planprogrammet er en «plan for planen», og skal klargjøre rammene for arbeidet med den kommende klima- og energiplanen i Østfold. Innbyggerne og andre samfunnsaktører får anledning til å påvirke klima- og energiplanen tidlig, ved å gi innspill til planprogrammet. Mens planprogrammet er på høring, og underveis i arbeidet med planen, vil innspill kunne gis digitalt og i møter eller verksteder. Selve planen vil også komme på høring.*

De menneskeskapte klimaendringene rammer hele verden. For å kunne bremse utviklingen må alle, det være seg nasjoner, regioner, kommuner og enkeltpersoner gjøre en innsats. Ved å ha klare, overgripende mål om effektiv energibruk og kutt i klimagassutslipp internasjonalt, nasjonalt og regionalt vil det være lettere for alle å dra i samme retning. Halden som kommune må innrette seg etter de overordnede målene, men må selv vurdere de beste strategiene og tiltakene for å nå dem.

Klima Østfold legger opp til tett samarbeid med kommunene, fylkeskommunen og fylkesmannen i Østfold gjennom planarbeidet. På denne måten vil resultatet bli et felles kunnskapsgrunnlag og forslag til mål som kan brukes som strategisk overbygging for kommunale planer. En felles tiltaksanalyse vil danne grunnlag for handlingsprogram både kommunalt og regionalt. Kunnskapen fra denne prosessen kan innarbeides i Haldens kommunedelplan for klima og energi, som skal rulleres i 2018-2019, men må da forankres i kommunens virksomheter og tilføres lokale kunnskaper og medvirkningsprosesser.

Halden kommune deltar i flere av arbeidsgruppene beskrevet i punkt 4.1 i det planprogrammet for den regionale klima- og energiplanen. Representanter fra avdeling for Vei, park og nyanlegg, Samfunnsutvikling, Miljø og landbruk og Kommunikasjon og service er med i arbeidsgruppene mobilitet og stedsutvikling, sivilsamfunn/innbyggere, landbruk samt ressursgruppe for kommunikasjon. Alle kommunene som er med på prosessen vil få nytte av arbeidet til samtlige temagrupper.

Det finnes i dag ingen klima- og energiplan for Østfold, men klima inngår som hovedtema i revidert fylkesplan (forventes vedtatt juni 2018). Fylkesplanen setter delmål for klima og energi og bærekraftig forbruk og ressurseffektivitet. Halden kommune har gitt høringsuttalelse til planforslaget til fylkesplanen. Angående temaet klima og miljø, ble det påpekt at Parisavtalens føringer burde tydeliggjøres. I høringsuttalelsen legges det også vekt på at regionale planer ikke legger uforholdsmessige sterke bånd på det lokale selvstyre.

Halden har flere vedtatte planer som omtaler klima, miljø og bærekraft. Både Økonomiplan 2019-2022 og kommuneplanens samfunnsdel (gjeldende og forslag til ny) setter klima og miljø som satsningsområde, og har som målsetting at veksten i kommunen skal være bærekraftig. I tillegg viser bla. Trafikksikkerhetsplan

2018-2029 til klimatiltak. Det er ikke satt konkrete klimamål for Halden i annet enn Klima- og energiplan 2010-2015. Denne planen skal rulleres i samarbeid med regional plan, og det er ingen konflikt mellom det foreslåtte planprogrammet og Haldens føringer når det gjelder klima og energi.

### **Vurderingskriterier**

Følgende kriterier anses som vesentlige for vurdering av saken:

<input checked="" type="checkbox"/>	Økonomiske forhold	<input type="checkbox"/>	Juridiske forhold
<input type="checkbox"/>	Personalspørsmål	<input type="checkbox"/>	Organisasjonsspørsmål
<input checked="" type="checkbox"/>	Betydning for næringsutvikling	<input checked="" type="checkbox"/>	Betydning for miljøet
<input checked="" type="checkbox"/>	Betydning for eiendomsforhold	<input checked="" type="checkbox"/>	IKT og innovasjon
<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder barn og unge	<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder eldre
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder universell utforming	<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder folkehelsen
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder samfunnsikkerhet/beredskap	<input type="checkbox"/>	Annet:

### **Konklusjon**

#### **Halden kommunes innspill til planprogrammet**

Halden er en av kommunene som deltar i Klima Østfolds samarbeid om rullering av klima- og energiplaner, og som skal rullere sin kommunale plan i 2018-2019, i tråd med vedtatt planstrategi for Halden kommune. (Etter Plan- og bygningsloven § 11-1 skal retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter legges til grunn for kommunale planer). Den regionale klima- og energiplanen vil derfor gi føringer for Haldens nye kommunedelplan for klima og energi.

Et av formålene med det regionale planarbeidet skal være å sikre at klimatiltak blir gjennomført i hele regionen, uavhengig av geografiske inndelinger. Halden er en kommune som skiller seg fra resten av Østfold pga. et klart bysentrum og store land- og skogbruksområder med få tettsteder. Det er derfor viktig at planarbeidet omfatter hele Østfoldsamfunnet, ikke bare sentrumsområdene med bykjerner, men også spredt bebyggelse, land- og skogbruk. Det er viktig at det i alle deler av planarbeidet og ferdig plan er fleksibilitet og handlingsrom for å finne de beste løsningene for de lokale forholdene og utfordringene.

Utfordringene med klimaendringer er store. Den enkleste måten å nå klima- og energimålene på er gjennom samarbeid. Gjennom regionale mål og føringer som settes i Regional plan for klima og energi i Østfold 2019-2030, vil Østfoldsamfunnet sammen kunne bidra mer enn hver enkelt kommune kan hver for seg. Gjennom den regionale prosessen innhentes det kunnskap som kan brukes i det kommunale planarbeidet, og som kan bidra til en mer ressurseffektiv kommunal planprosess. Rådmannen mener at planprogrammet som er lagt ut til høring er en god plan for det videre samarbeidet i Østfold.

Halden kommune ser fram til videre samarbeid om kunnskapsinnhenting som grunnlag for vår egen klima- og energiplan.

---

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Ulf Ellingsen