



## Halden kommune

Arkivkode: C20  
Arkivsaksnr: 2017/1280-1  
Journal dato: 07.03.2017  
Saksbehandler: Stein Wilhelmsen

### Utvalgssak

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for samfunnsutvikling og kultur		13.03.2017
<b>Utsendte vedlegg</b>		
1	Søknad Halden Håndballforening	
2	Svar på søknad om oppstart av ny håndballklubb	
<b>Medsaksbehandlere</b>		

### Søknad om driftstøtte Halden Håndballforening

Denne saken er utredet etter prinsippet for fullført saksbehandling.

#### **Sammendrag av saken:**

Halden kommune/HK) har mottatt søknad om tilskudd til å etablere nytt idrettslag etter konkursen i Halden Håndballklubb. Søknaden er fremsatt gjennom Halden idrettsråd(HIR) på vegne av Halden Håndballforening og i tråd med samarbeidsavtalen mellom HIR og HK.

I denne søknaden fremkommer det at Halden håndballforening også har søkt HIR om støtte. HIR behandlet denne søknaden og innvilget denne med kroner 50 000,-.

Søknaden ble satt opp som egen sak i Formannskapsmøte 07.03.2017.

Vedtak i formannskapet 07.03.2017:

#### **Vedtak:**

- Saken oversendes Hovedutvalg for Samfunnsutvikling og Kultur for behandling i førstkommende møte.
- Administrasjonen bes om å forberede saken til HSK, blant annet for vurdering mot tidligere praksis i lignende saker

#### **Rådmannens innstilling:**

1. Søknad om driftstøtte til oppstart av Halden håndballforening innvilges med kroner 100 000 krone. Beløpet dekkes innenfor enhet kultur og idrett og ses i sammenheng med ordinær tildeling til lag/idrett/kultur og ubrukte lønnsmidler, hver med en andel på 50000,-.
2. Søknad om gratis hall leie innvilges ut mai 2017. Gratis hall leie for 2017/2018 innvilges ikke.

#### **Saksutredning:**

##### **Bakgrunn**

På et ekstraordinært årsmøte i Halden Håndball klubb i januar i år, ble det besluttet å utrede Allianceidrettslag som ny organisasjonsform. Dette på bakgrunn av dialog mellom b.la. Rådmannen og Halden håndball klubb i forbindelse med klubbens henvendelse om ettergivelse av utestående hall leie for 2016. Styret fikk forankret at de skulle legge frem sak på ordinært årsmøte innen 31. mars 2017, der man skulle skille eliten og bredden. På det ekstraordinære årsmøte i januar evnet man ikke å få satt ned en valgkomite.

Basert på den usikkerheten som dette medførte er rådmannen gjort kjent med at ble det tatt et initiativ fra en gruppe foreldre med barn i klubben. De nødvendige forberedelser ble gjort for at årsmøte skulle kunne fatte vedtak om alliansemodell, samarbeidsavtale mm, som bistand til sittende styre i Halden Håndballklubb. Når styret senere fattet vedtak om å avvikle elitesatsingen fra sommeren av, falt således grunnlaget for en allianseorganisering bort.

I etterkant av ekstraordinært årsmøte har det vist seg at det er mange foreldre som ønsker å engasjere seg i det som var tenkt som breddedelen av en allianseorganisering.

Foreldregruppen har hatt møter, der representanter fra sittende styre også deltok. På dette møtet deltok 20 personer, som alle sa seg villige til å sitte i et styre og fylle andre nødvendige funksjoner, i det som var tenkt som en allianseorganisering.

Med orienteringen om den økonomiske situasjonen som styret ga på ovennevnte møte, ble det klart for de fleste at det var en reell risiko for konkurs. Det vil ikke være forsvarlig å videreføre dagens klubb som en ren breddeklubb, med den økonomiske situasjonen som råder, aggregert gjeld og en rekke bindende avtaler med ansatte og andre samarbeidspartnere. Et nytt idrettslag ble dermed vurdert som alternativ løsning.

Etter at Halden håndball klubb begjærte klubben konkurs, pågikk det samtaler med kreditorer og bobestyrer om fortsatt drift. Bobestyrer konkluderte med at det ikke var forsvarlig med videre drift av klubben hensyntatt økonomiske forhold som var utgangspunktet for konkursen. Konkurs var da et faktum.

Rådmannen er gjort kjent med at HIR, Østfold Idrettskrets tok kontakt med Degernes IL som engasjerte seg og stilte seg positive til overta medlemmene fra den konkursrammede klubben. Med hjelp fra Degernes IL fikk de inn nødvendige kapital til medlemskontingent med kr 17 000 som en gave til klubbens jenter. HIR, som administrerer og fordeler hall tid på vegne av HK, har stilt tildelt hall tid til disposisjon for de barna som står uten klubb. Rådmannen er klar over at det ifølge NIF sine lover ikke anledning til å ha gratis medlemskontingent. Minimum er kr 100.

En annen viktig forutsetning er at når spillerne ikke er knyttet til en klubb, så er de uten forsikring og de som på dugnad skal trener disse barn, ville vært ansvarlige. Rådmannen mener at det var riktig og viktig at man kom til at Degernes IL fungerer som klubb mtp forsikringer.

Konkursen i HK Halden har nasjonal nyhetsinteresse og etterspillet vil også være av stor interesse for nasjonale medier. Det at ny klubb redde aktiviteten for 170 unge, som ble skadelidende av konkursen, mener rådmannen vil kunne redusere omdømmetapet for Halden. Om man ikke greier det, vil nok det få alt fokus videre, siden initiativtakerne er så nær med å lykkes. Rådmannen bemerker at idretten her står sammen og samarbeider. Videre er det gjort kjent at et idrettslag i Halden har støttet klubben med kr 20 000 og det arbeides med innsamlingsaksjoner og dugnader for å få på plass midler til å drifte klubben.

Rådmannen er gjort kjent med at det er rundt 30-35 obligatoriske kamper som gjenstår. Degernes IL har overfor håndballforbundet garantert for utgifter til dommere mm, ca. 1000 kr pr kamp. HTH har støttet opp og gir gratis billetter til hjemmekampen på lørdag, til Degernes IL, som takk for at de stiller opp for håndballen.

### **Sammenlignbare saker:**

Rådmannen ble i formannskapet bedt om å redegjøre for sammenlignbare saker tidligere. Rådmannen kan ikke se at det tidligere har vært sammenlignbare saker som saken om Halden Håndball klubb. Rådmannen har imidlertid erfaringer fra Comet konkursen. Erfaringer fra denne saken var at ressurssterke foreldre fant andre alternativer, de uten slike ressurser, falt fra idretten og kom i liten grad tilbake.

Når det gjelder Halden Håndball klubb sin henvendelse høsten 2016, er ikke denne sammenlignbar ifht søknaden som Rådmannen har til behandling. Eneste likhetstrekk er søknad om gratis hall leie.

Rådmannen er opptatt av likhetsprinsippet i saker som omhandler søknader om driftstøtte fra lag og foreninger. I denne saken er det viktig for Rådmannen at barn og unge får opprettholder sin idrettsaktivitet.

## Vurderingskriterier

Følgende kriterier anses som vesentlige for vurdering av saken:

<input checked="" type="checkbox"/>	Økonomiske forhold	<input type="checkbox"/>	Juridiske forhold
<input type="checkbox"/>	Personalspørsmål	<input type="checkbox"/>	Organisasjonsspørsmål
<input type="checkbox"/>	Betydning for næringsutvikling	<input type="checkbox"/>	Betydning for miljøet
<input type="checkbox"/>	Betydning for eiendomsforhold	<input type="checkbox"/>	IKT og innovasjon
<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder barn og unge	<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder eldre
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder universell utforming	<input checked="" type="checkbox"/>	Forhold som gjelder folkehelsen
<input type="checkbox"/>	Forhold som gjelder samfunnssikkerhet/beredskap	<input type="checkbox"/>	Annet:

### Generelt om de valgte kriteriene:

#### Økonomi og forhold som gjelder barn og unge:

Rådmannen har forståelse for at det har vært nødvendig å ta beslutninger fra dag en, i saker som binder klubben ift utgifter. Det er utfordrende når foreningen ikke har nødvendige penger til sin virksomhet. Utfordringen er likviditet.

I søknaden fremkommer det at HIR har innvilget Halden Håndballforening 50 000 kroner. Samtidig har rådmannen mottatt søknad fra HIR på vegne av Halden Håndballforening på 100 000 kroner i driftstøtte samt fritak for hall leie. Det er nødvendig for Halden håndballforening å kunne ha en økonomisk basis slik at man kan ta de beslutningene som må tas raskt, for å få alt på plass for neste sesong. Rådmannen ser at Halden Håndballforening ikke ønsker ta beslutninger nå, om penger klubben ikke har, som et sunnhetstegn.

I søknaden fra HIR er det utarbeidet en oversikt over utgifter som vil påløpe før ordinære inntekter vil bli inntektsført:

Påmeldingsavgift seriespill, Håndballforbundet, ca. 14 lag, frist 1. mai	105 000
Innkjøp av drakter, medisinsk utstyr mm. (Om mulig fra konkursbo.)	55 000
Domene, nettilgang, lisenser	35 000
Sosiale tiltak, informasjonsmøter barn og unge, skape trygghet	15 000
<u>Halleie, j 18 og arrangement</u>	<u>30000</u>
<b><u>Totalt</u></b>	<b><u>240000</u></b>

Videre er det iverksatt en rekke initiativ for å finansiere utgiftene, som klubben vil pådra seg før de ordinære inntektene vil kunne bli inntektsført. Beregninger av følgende inntekter:

HIR, søknad om etablering av nytt idrettslag	100 000
Sponsorer, samarbeidspartnere og andre søknader	90000
«Redningsaksjon» Vips, Bøsser, lotteri mm	50000
<b>Totalt</b>	<b>240000</b>

Rådmannen er kjent med at medlemmene allerede har betalt inn treningsavgift for vinter og vår 2017, og at disse eier boet. Faktureres inn dette en gang til, støtter Rådmannen Halden håndballforening sitt syn om at dette kan føre til at mange vil droppe ut fra organisert idrett eller melde overgang til annen klubb.

Imidlertid vil foreningen innkreve treningsavgift for ny sesong i august 2017. Dette er midler som foreningen bruker til sin daglige drift i tillegg til dugnads- og sponsor inntekter. Rådmannen er informert om at den gamle klubben har avtaler med store arrangementer på festningen og dugnads arbeid som man håper å få reforhandlet. Disse avtalene vil innbringe inntekter slik at ny klubb kan få bedre handlingsrom

Siste frist for å melde på lag er 1 mai, dette er en kostnad på kr 105 000, dette samt å ansette trenere og er bakgrunn for søknad om driftstøtte. Videre er søknadsbeløpet tenkt brukt slik at man kan og har motivasjon til å få dekket oppstartskostnader, overgangsutgifter tilbake fra Degernes som er ca. 10-15', innkjøp av utstyr, for å spare penger har vi kjøpt boet fra bobestyrer, dette for å sikre brukte vaffeljern osv.

Klubben har et godt j 18 lag, der er det engasjert trener, som hever honorar. Dette er jenter fra Halden, Degernes og rundt om. Disse satser på sin idrett og om foreningen ikke i løpet av et par uker kan gi disse et tilbud er det sannsynlig at disse vil de finne andre klubber, muligens som en gruppe, å trene i. Halden håndball forening vil også miste trener til disse. Resultat kan føre til at 16,17-og 18 åringer slutter i foreningen. Rådmannens vurdering av å gi Halden håndball forening gratis hall leie for sesongen 2017/2018 vil kunne skape presedens mtp likhetsprinsippet om likebehandling av klubber. Halden Håndball forening kan, etter rådmannens vurdering, betale halleie for denne gruppen medlemmer gjennom treningsavgifter og dugnad fremover.

Rådmannen har gjort beregninger på bakgrunn av innhentet informasjon fra HIR og Halden Håndballforening.

Forutsetningen er 1 seniorlag Jenter 18år:

4 timer trening pr uke i 35 uker utgjør 35 000 pr år. (Hall leie hverdager er 250 kroner/time)

Kamper og arrangementer i helg med inntil 160 timer i sesongen. Dette utgjør 64 000 kr pr år. (Hall leie helg er 400 kroner pr/t.)

Totalt 99 000 kroner.

### **Løsningsalternativer:**

Rådmannens vurdering av å ikke imøtekomme søknaden vil føre til at Halden kommune sannsynlig mister et breddeidrettslag. Dette er ikke ønskelig med tanke på at dette vil i hovedsak gå utover barn og unge. Familier i Halden sentrum vil i hovedsak rammes. Rådmannen mener at hensynet til barn og unge veier tungt i vurderingen av å gi driftstøtte. Saken er spesiell og rådmannen ser at ved å imøtekomme søknad, vil ikke dette kommer i konflikt med likhetsprinsippet om likebehandling av lag og foreninger, da denne saken og situasjonen er spesiell og er svært sjelden. Dette i tillegg til at rådmannen vektlegger forholdet å gjelde at barn og unge rammes.

Rådmannen er av den oppfatning at gratis hall leie kan innvilges ut mai 2017, videre søknad om gratis hall leie for sesongen 2017/2018 imøtekommes ikke. Foreningen krever inn treningsavgifter for sesongen 2017/2018 i august dette år. Det er rådmannens klare oppfatning at inntekter gjennom treningsavgift og annen inntekt også brukes til å finansiere hall leie. Halden kommune praktiserer gratis hall leie for barn og unge under 18 år i kommunale anlegg. Likhetsprinsippet er et vesentlig moment i denne vurderingen.

Enhet for kultur og idrett har et stramt budsjett for 2017. Enheten rapporterer i februar om balanse for 2017, men prognosen for året er skjør. En økt belastning på 100 000 kan påføre enheten ekstra utfordringer.

Følgene løsningsalternativer er vurdert

1. Enhet kultur og idrett har noe ubrukte lønnsmidler og noe økt refusjon fra NAV som ikke var forventet. Disse midlene ville gitt enheten en noe handlingsrom til å dekke inn en uforutsette utgifter.
2. Et alternativ kan være å redusere avsatt kulturstøtte for 2017.

3. Rådmannen kan anbefale hovedutvalget å oversende saken til formannskapet for endelig behandling og finansiering

### ***Konklusjon***

Rådmannen har i all hovedsak hensyntatt forholdet til barn og unge og deres mulighet til å delta i organisert idrettsaktivitet. Folkehelseperspektivet er viktig i så måte. Derneft har rådmannen sett viktigheten av å ha idrettsklubber i sentrum som viktig samfunnsmessig. Imidlertid mener rådmannen at søknaden om gratis hall leie ikke imøtekommes i sin helhet men kun i oppstarten. Her hensynstas likhetsprinsippet om likebehandling. Rådmannen mener at driftstøtte til oppstart er viktig og fremmer derfor at søknad om driftstøtte til oppstart innvilgelse med 100 000 kroner ved å omdisponere ubrukte lønnsmidler med kr 50 000,- og ved å redusere kulturstøtte med kr 50 000,-.

---

Dokumentet er elektronisk godkjent av:

Else-Grethe Mathisen